



การปฏิรูปด้านบำบัดพื้นฟูยาเสพติด

แนวทางที่เหมาะสมสำหรับกระทรวงสาธารณสุข

อัครพล คุรุศาสตร์
สำนักสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ¹
จอมชัย รุ่งโชค²
กลุ่มแผนงาน สำนักงานเลขานุการกรม

บทคัดย่อ

การศึกษาครั้งนี้มีวัตถุประสงค์ เพื่อ 1) ศึกษาทบทวน ทบทวนเอกสาร กำหนดแนวทางที่เหมาะสมในการปฏิรูปด้านการบำบัดพื้นฟูยาเสพติด ของกระทรวงสาธารณสุข 2) ศึกษาความพร้อม การกระจายตัว การจัดบริการด้านบำบัดพื้นฟูของกระทรวงสาธารณสุข 3) ข้อเสนอเชิงนโยบายในการปฏิรูประบบบำบัดพื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข

การศึกษานี้ มีวิธีการศึกษา ใช้วิธีค้นคว้า วิเคราะห์สังเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร (Documentary Research) ขั้นตอนการศึกษา ประกอบด้วย 1) การทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งภาคภาษาอังกฤษ และ ภาษาไทย ในระดับนโยบาย ระดับโลกระดับประเทศ ที่ประสบความสำเร็จ และล้มเหลว เช่น ประเทศไทย เอกชนรัฐเช็ก และเนเธอร์แลนด์ โดยผู้เชี่ยวชาญสาขาวิชาชีพ คัดเลือกข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูลย้อนหลัง ปี 2559–2561 จากเอกสารเพื่อหาข้อสรุป และข้อสังเกต 2) สังเคราะห์ข้อมูลเชิงเบริယบเทียบการจัดระบบบริการสุขภาพ เพื่อพัฒนาปรับปรุงเสนอแนวทางที่เหมาะสมในการปฏิรูป การบำบัดพื้นฟูด้านยาเสพติดสำหรับกระทรวงสาธารณสุข

ผลการศึกษาพบว่า

1. สาเหตุของปัญหายาเสพติดสำหรับประเทศไทย มีประเด็นสำคัญ ดังนี้ ทัศนคติของเจ้าหน้าที่และประชาชนในสังคมต่อยาเสพติด ระบบบำบัดพื้นฟูที่มีประสิทธิภาพและการกลับคืนสู่สังคมที่ได้ผล ตัวบทกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายด้านยาเสพติด รวมถึงตัวชี้วัดที่เหมาะสมสมสอดสะท้อนกระบวนการปรับปรุงป้องกันและการบำบัดพื้นฟู จึงมีข้อเสนอเชิงนโยบายในการปรับระบบยาเสพติดของประเทศไทย

2. ข้อปัญหาสำหรับกระทรวงสาธารณสุขในการเตรียมความพร้อมสำหรับการปรับระบบบำบัดพื้นฟูยาเสพติด ของกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ โครงสร้างหน่วยงานรับผิดชอบในระดับบริหารและปฏิบัติการพื้นที่ จำนวนบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านการบำบัดพื้นฟูยาเสพติดกระบวนการบำบัดพื้นฟู (การค้นหา คัดกรอง บำบัดพื้นฟู การติดตามหลังบำบัดพื้นฟู) และ ลดอันตรายจากยาเสพติด การประชาสัมพันธ์สื่อสาร ในวงกว้างระบบฐานข้อมูลยาเสพติดของประเทศไทย (บสต.) ด้านบำบัดพื้นฟู จึงได้รวบรวมปัญหาและเสนอ แนวทางการปฏิรูปการบำบัดพื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข

3. ข้อเสนอเชิงนโยบาย กระทรวงสาธารณสุข ควรกำหนดโครงสร้างหน่วยงานกลางระดับกระทรวง สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการบำบัดรักษากำลังยาเสพติดระดับชาติ ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. 2561 กำหนดและกำกับมาตรฐานการบำบัดพื้นฟูผู้ติดยาเสพติดในระบบสมัครใจ บังคับบำบัด และต้องให้รวมถึงการขยายผลในอนาคตอาชีวกลไก Service Plan ยาเสพติด นำกลไก “พัฒนาคุณภาพชีวิตระดับมวลชน” ในการขับเคลื่อนระบบค้นหาและติดตามผู้ป่วยยาเสพติด เพิ่มอัตราสำรองรวมถึงองค์ความรู้บุคลากรในการบำบัดพื้นฟูยาเสพติด เจ้าภาพหลักในการพัฒนาระบบฐานข้อมูลยาเสพติดของประเทศไทยด้านการบำบัดพื้นฟู ยาเสพติดของประเทศไทย บูรณาการทุกกระทรวงหารือแบบวัตถุภาระและแนวทางใหม่ในการติดตามผู้เสพติดตลอดช่วงวัย

คำสำคัญ : การปฏิรูป การบำบัดพื้นฟูยาเสพติด



Abstract

The objectives of this study were to 1) study review document appropriate approaches to drug rehabilitation of Ministry of Public Health, 2) study of the rehabilitation services' distribution of the Ministry of Public Health, 3) to be a policy proposal in drug reforms rehabilitation treatment system of the Ministry of Public Health.

This study has the way as how to research analysis and synthesis of information from documents (Documentary Research), educational process: 1) a review of relevant documents in both English and Thailand at the global policy level, both successful and failed form Republica Portuguesa Czech Republic and Netherlands with Multidisciplinary selected data, analytical data To the conclusion, and observations 2) synthesis comparison the service for Improving the propose of appropriate guidelines for the reform of drug rehabilitation for the Ministry of Public Health.

The study indicated that

1. Cause of the drug problems in Thailand is the key issues include the attitudes of officials and people in society towards drugs, effective treatment, rehabilitation, and reintegration effective law enforcement and legal drugs. Including appropriate indicators reflect the process of suppression, prevention, and rehabilitation. There are policy proposals to adjust the drug system in Thailand.

2. Problems for the Ministry of Public Health In preparation for the treatment of drug rehabilitation system of the Ministry of Health, including the departments responsible in the administrative and operational levels, the number of personnel with expertise in drug rehabilitation, the rehabilitation's process; (search, screening, rehabilitation, follow-up, and rehabilitation) and harm reduction on the public relation broadcast system in Drug Database in Thailand on rehabilitation. The problem was gathering and solved to be the proposal for drug rehabilitation reforms guidelines of the Ministry of Public Health.

3. The proposal for the Ministry of Health, setting on the department's structure on ministry level, the Office of the Permanent Secretary for the Ministry of Public Health serves as the secretariat of the National Committee on Drug Abuse Treatment and Rehabilitation. The draft Code of drugs B.E. 2018 and setting the standard for patient rehabilitation, drug treatment and forced captivity in a voluntary system includes an extension mechanism in the future, Service Plan Drug Abuse Mechanism "Development of quality of life at the district level" in driving the search and tracking system for drug addicts on primary care physician. The development of the drug database of drug rehabilitation in the country, Thailand's drug addicts integrate every ministry to find innovative forms of drug trafficking throughout the ages.

Keywords : The Reformation, Drug rehabilitation



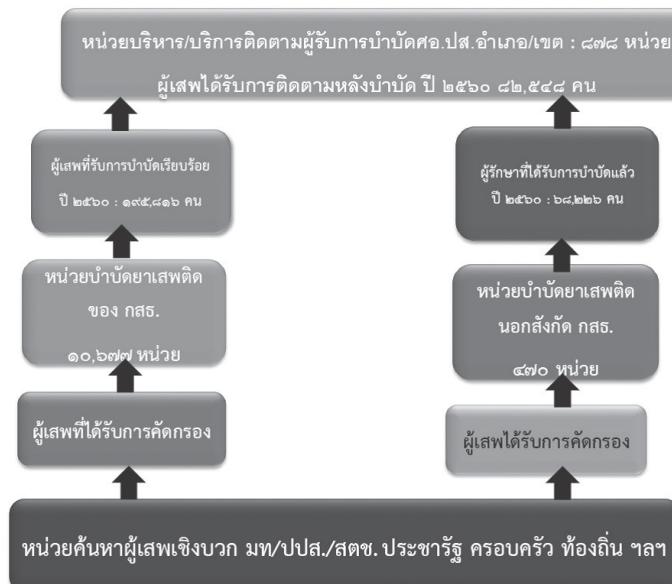
บทนำ

สถานการณ์ยาเสพติดระดับประเทศไทย ได้มีการสำรวจครัวเรือนเพื่อคาดประมาณจำนวนประชากรผู้ใช้สารเสพติดของประเทศไทย ปี 2559 โดยคณะกรรมการบริหารเครือข่ายองค์กรวิชาการสารเสพติด พบร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข ที่ใช้สารเสพติดในปี 2559 ประมาณ 1.43 ล้านคน และในจำนวนนี้ อนุมานว่าประมาณ 330,000 คน ใช้ในปริมาณมาก คือ 20 วันใน 30 วัน กลุ่มวัยที่พบว่ามีการแพร่ระบาดของยาเสพติด พบร่วมกันในกลุ่มวัยรุ่นและวัยทำงาน ช่วงอายุ 12-44 ปี ผลกระทบด้านสุขภาพพบว่ากลุ่มผู้ใช้ยาเสพติดชนิดฉีดติดเชื้อไวรัสตับอักเสบซีร้อยละ 71 ติดเชื้อเอชไอวี ร้อยละ 22 ติดเชื้อไวรัสตับอักเสบบีร้อยละ 12 และมีอัตราตายประมาณร้อยละ 3 ต่อปี ผู้ติดสารเสพติดที่เข้ารับการบำบัดรักษาจะพบรอยทางจิตเวชร่วมด้วยถึงร้อยละ 53.1

ปัจจุบันแนวคิดด้านยาเสพติดปรับสู่ระดับสากล คือ สังคมที่ปราศจากการใช้ยาเสพติดในทางที่ผิดกระหว่างสารารณสุข ได้รับมอบหมายเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินงานบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด ผลลัพธ์เพื่อให้การดำเนินงานเป็นเอกภาพบูรณาการและมีประสิทธิภาพผู้ศึกษาในฐานะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบบริการ สาขายาเสพติด

กรอบแนวคิด

แผนภาพแสดงกรอบแนวคิดด้านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข



การบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด ประกอบด้วย การค้นหา การคัดกรอง การบำบัดฟื้นฟู ลดอันตรายจากยาเสพติด และการติดตาม รวมถึงการมีส่วนร่วมบูรณาการทุกภาคส่วนจากการศึกษาข้อมูลเอกสาร หลักฐานเชิงวิชาการ พบร่วมแนวทางปฏิรูปด้านบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุขที่มีประสิทธิผลจำเป็นต้องอาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์อย่างรอบด้าน เพื่อกำหนดการปฏิรูปด้านบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด แนวทางที่เหมาะสมสำหรับกระทรวงสาธารณสุข ต่อไป

วัตถุประสงค์

1. เพื่อศึกษา ทบทวนเอกสาร เกี่ยวกับนโยบายระดับโลก ระดับประเทศ ที่ประสบความสำเร็จ และล้มเหลว เพื่อพัฒนาแนวทางที่เหมาะสมในการปฏิรูปด้านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดในระบบสมัครใจ บังคับบำบัด ต้องโทษ รวมถึงลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction) ของกระทรวงสาธารณสุข

2. เพื่อศึกษาความพร้อม การกระจายตัว ของการจัดบริการด้านบำบัดฟื้นฟู ของกระทรวงสาธารณสุข

3. เพื่อได้ข้อเสนอเชิงนโยบายในการปฏิรูประบบบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข



ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

แนวทางปฏิรูปด้านบำบัดพื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุขที่มีประสิทธิผลโดยอาศัยข้อมูลเชิงประจักษ์

วิธีการศึกษา

ใช้วิธีค้นคว้า วิเคราะห์สังเคราะห์ข้อมูลจากเอกสาร (Documentary Research) ขั้นตอนการศึกษา ประกอบด้วย

- การทบทวนเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งภาษาอังกฤษ และ ภาษาไทย ในระดับนโยบายระดับโลก ระดับประเทศ ทั้งที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลว จากเอกสารศึกษาวิธีการ รูปแบบการจัดการปัญหายาเสพติด ณ สถาบันสุราษฎร์ฯ เมื่อวันที่ 1-7 พฤษภาคม 2559 ซึ่งเป็นประเทศไทยต้นแบบในการดำเนินนโยบายยาเสพติด โดยใช้แนวทางสาธารณสุขนำ และผลการศึกษาภูมายาเสพติดระหว่างประเทศ โดยทีมผู้บริหารและผู้เชี่ยวชาญสาขาวิชาชีพด้านสุขภาพ สังคมศาสตร์ นโยบาย กฏหมาย การปรับพฤตินิสัย และอาชญาวิทยา

- คัดเลือกข้อมูล และวิเคราะห์ข้อมูลย้อนหลัง ปี 2559 – 2561 จากเอกสารดังกล่าว

- จัดทำข้อสรุป และข้อสังเกต

- สังเคราะห์ข้อมูลเชิงเปรียบเทียบ ประกอบด้วย ประเด็นที่ 1) สาเหตุของปัญหายาเสพติดสำหรับประเทศไทย 2) ความพร้อมสำหรับการปรับระบบบำบัดพื้นฟูยาเสพติด ประกอบด้วย ด้านโครงสร้าง ด้านระบบบริการ ความพร้อมในการให้บริการผู้ป่วยยาเสพติด เช่น สถานบำบัดพื้นฟู ด้านบุคลากร ด้านข้อมูลและประชาสัมพันธ์ และด้านงบประมาณ

ผลการศึกษา

การปฏิรูปด้านบำบัดพื้นฟูยาเสพติด แนวทางที่เหมาะสมสำหรับกระทรวงสาธารณสุข สรุปผลการศึกษา มีรายละเอียด ดังนี้

ข้อ 1 ผลการศึกษา พบสาเหตุของปัญหายาเสพติดสำหรับประเทศไทย มีประเด็นสำคัญ ดังนี้ได้แก่ ทัศนคติของเจ้าหน้าที่และประชาชนในสังคมต่อ

ยาเสพติด ระบบบำบัดพื้นฟูที่ประสิทธิภาพและการกลับคืนสู่สังคม ตัวบทกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายด้านยาเสพติด รวมถึงตัวชี้วัดที่เหมาะสมสมอุดตะห้อนกระบวนการ การปราบปรามป้องกันและการบำบัดพื้นฟู

จึงมีข้อเสนอเชิงนโยบายในการปรับระบบยาเสพติดของประเทศไทย ดังนี้

- การปรับกระบวนการทัศน์และนโยบาย เพื่อสนับสนุนการแก้ปัญหาผู้เสพยาจากการใช้นโยบายและการกิจด้านยุทธิธรรมไปสู่ด้านสาธารณสุข (Paradigm and policy shift)

- การแก้ไขภาคติดปรับเปลี่ยนทัศนคติเกี่ยวกับเรื่องผู้เสพคือผู้ป่วย ฤทธิ์หนัก-เบา ของยา และการบำบัดพื้นฟู (Myth and attitude)

- การสร้างระบบสมัครใจที่มีประสิทธิภาพและมีความต่อเนื่องในชุมชนอย่างครบวงจร เพื่อแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน (Rehabilitation & reintegration)

- การปฏิรูปกฎหมายเดิมที่เป็นปัญหาหรืออุปสรรค และยกร่างประมวลกฎหมายยาเสพติดให้สอดคล้องกับนโยบายการปฏิบัติต่อผู้เสพในทิศทางใหม่ (Law reform)

- การปรับวิธีการบังคับใช้กฎหมายและแนวปฏิบัติ จากราชการทางอาญาไปสู่มาตรการทางปกครอง (Enforcement)

- การสร้างชุดตัวชี้วัด Key Performance Indicators ที่สอดคล้องและเหมาะสมกับกิจหน่วยงานและนโยบาย (Key Performance Indicators)

ข้อ 2 ผลการศึกษาพบข้อปัญหาสำหรับกระทรวงสาธารณสุขในการเตรียมความพร้อมสำหรับการปรับระบบบำบัดพื้นฟูยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ โครงสร้างหน่วยงานรับผิดชอบในระดับบริหารและปฏิบัติการพื้นที่ จำนวนบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญ ด้านการบำบัดพื้นฟูยาเสพติดกระบวนการบำบัดพื้นฟู (การค้นหา คัดกรอง บำบัดพื้นฟู การติดตามหลังบำบัดพื้นฟู) และลดอันตรายจากยาเสพติด การประชาสัมพันธ์ สื่อสารในวงกว้างระบบฐานข้อมูลยาเสพติดของประเทศไทย (บสต.) ด้านบำบัดพื้นฟูฯ จึงได้ร่วมรวมปัญหาและเสนอแนวทางในการแก้ไข ดังนี้



แนวทางที่เหมาะสมในการปฏิรูปการบำบัดพื้นฟูด้านยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข

สภาพปัจจุบัน	แนวทางการแก้ไข
<p>1. โครงสร้างหน่วยงานรับผิดชอบในกระทรวงสาธารณสุข</p> <p>1.1 ขาดโครงสร้างสำนักงานสมรรถนะสูงระดับนโยบาย การบำบัดพื้นฟูบูรณาการเชิงระบบของกระทรวงสาธารณสุข</p> <p>1.2 ขาดความเข้มแข็งหน่วยระดับปฐมบัตการนำนโยบายสู่การปฏิบัติในระดับจังหวัด ของกระทรวงสาธารณสุข</p> <p>1.3 ขาดโครงสร้างและความเข้มแข็งระดับปฐมบัตการจัดบริการบำบัดพื้นฟูยาเสพติด ในระดับหน่วยบริการ (รพศ./รพท./รพช./รพสต.)</p>	<p>1. ควรการจัดตั้งหน่วยงานที่รับผิดชอบ</p> <p>1.1 ระดับนโยบายการบำบัดพื้นฟูบูรณาการเชิงระบบของกระทรวงสาธารณสุข ควรจัดตั้งสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการบำบัดรักษากำลังพล พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเป็นหน่วยงานราชการสังกัด สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข</p> <p>1.2 ระดับปฐมบัตการจังหวัด เสริมความเข้มแข็งหน่วยงานที่รับผิดชอบทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการบำบัดพื้นฟู ในระดับจังหวัด สังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด</p> <p>1.3 ระดับปฐมบัตการจัดบริการ ควรมีหน่วยบริการบำบัดพื้นฟูยาเสพติดที่มีประสิทธิภาพและบูรณาการวิชาชีพ - โรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไป หน่วยงานอยู่ภายใต้กลุ่มงานจิตเวช และ บูรณาการงานร่วมกับ กลุ่มงานเวชกรรมสังคม และ กลุ่มงานสังคมสงเคราะห์ เป็นต้น - โรงพยาบาลชุมชนควรจัดให้มีหน่วยงาน ที่รับผิดชอบยาเสพติดที่ชัดเจน</p>
<p>2. ขาดจำนวนบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านการบำบัดพื้นฟูยาเสพติด ได้แก่ แพทย์ พยาบาล นักจิตวิทยา และนักสังคมสงเคราะห์</p>	<p>2. เพิ่มจำนวนบุคลากรในกระทรวงสาธารณสุข ระดับรพช. ขึ้นไป และองค์ความรู้การบำบัดพื้นฟูยาเสพติด</p>
<p>3. กระบวนการบำบัดพื้นฟู</p> <p>3.1 การค้นหาและติดตามเชิงประชาธิรัฐผู้เสพผู้ติดไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ</p> <p>3.2 การบำบัดพื้นฟูยาเสพติดในระบบสมัครใจ บังคับบำบัด และ ต้องโทษ ของประเทศไทยขาดประสิทธิภาพ</p> <p>3.3 การลดอันตรายจากยาเสพติด (Harm Reduction) ขาดมาตรฐานการบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่รับผิดชอบ และ ผลลัพธ์สุดท้ายของการดำเนินงาน รวมถึงอุปสรรคทางด้านกฎหมาย</p>	<p>3. ควรปรับปรุงกระบวนการบำบัดพื้นฟู</p> <p>3.1 ควรนำกลไกพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (พชอ.) เข้ามารองรับระดับอำเภอ โดยมีนายอำเภอทำหน้าที่ประธานสาธารณสุขอำเภอทำหน้าที่เลขานุการ และหน่วยตั้งกรรมแนวนี้ในการค้นหา และ ติดตาม ผู้ใช้ผู้เสพยาเสพติดในชุมชน และจัดสรรงบประมาณในการค้นหาและติดตามสู่กลไกพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (พชอ.)</p> <p>3.2 กระทรวงสาธารณสุขทำหน้าที่หน่วยงานหลักในการจัดทำและกำกับมาตรฐาน การบำบัดพื้นฟูยาเสพติด ทั้ง 3 ระบบ และ เสิร์ฟความเข้มแข็งให้หน่วยงานในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดทำหน้าที่เยี่ยมสำรวจเชิงเฝ้าระวัง</p> <p>3.3 กระทรวงสาธารณสุขหน่วยงานหลักจัดทำมาตรฐานการบริการและบูรณาการทุกภาคส่วน กำหนดกลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการ ด้านลดอันตรายจากยาเสพติด รวมถึงร่วมปรับแก้กฎหมายที่เป็นอุปสรรค</p>



สภาพปัจจุบัน

แนวทางการแก้ไข

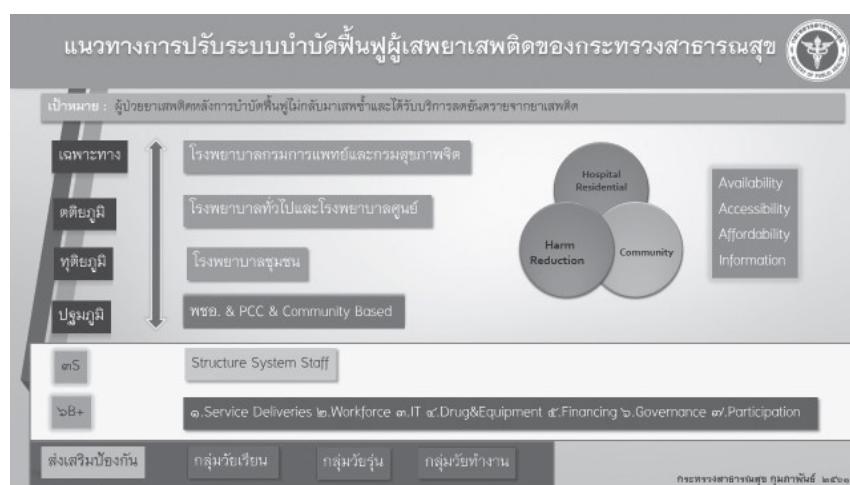
4. ขาดการประชาสัมพันธ์สื่อสารในวงกว้าง “ผู้เสพคือผู้ป่วย” ไม่ใช่อาชญากร เพื่อให้ประชาชนผู้เสพยาเสพติดเข้ารับการบำบัดฟื้นฟูฯ ที่มีประสิทธิภาพ และ ทัศนคติของครอบครัวและสังคมต่อผู้เสพยาเสพติด

5. ระบบฐานข้อมูลยาเสพติดของประเทศไทย (บสต.) ด้านบำบัดฟื้นฟูฯ ขาดการเชื่อมโยงและเป็นมิตรกับผู้ใช้

4. ปฏิรูประบบการสื่อสารวงกว้าง รวมถึงเจตคติต่อผู้เสพยาเสพติดของสังคมไทย ในมิติผู้เสพยาติดไม่ใช่อาชญากร เพื่อลดการตีตรา (Stigma) ลดการเลือกปฏิบัติ (Discriminate) และ มีมาตรการทางเลือก เน้นภาษาที่ใช้ในการสื่อสาร (ง่าย ไม่วิชาการมาก โดนใจ จับใจ)

5. ตัดสินใจเชิงนโยบายให้มีหน่วยงานภายในกระทรวงสาธารณสุขที่รับผิดชอบระบบฐานข้อมูลยาเสพติดของประเทศไทย ควรเป็นศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ภายใต้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เป็นหน่วยงานหลัก

แผนภาพแสดงแนวทางที่เหมาะสมในการปฏิรูปการบำบัดฟื้นฟูด้านยาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข



ข้อ 3. ข้อเสนอเชิงนโยบาย แนวทางที่เหมาะสมในการปฏิรูปการบำบัดฟื้นฟูด้านยาเสพติดสำหรับกระทรวงสาธารณสุข มีเป้าหมายหลัก คือผู้ป่วยยาเสพติดหลังการบำบัดฟื้นฟูไม่กลับมาเสพซ้ำและได้รับบริการลดอันตรายจากยาเสพติด การปรับระบบบำบัดฟื้นฟูผู้เสพยาเสพติดของประเทศไทย ในสถานพยาบาลทุกระดับ เพื่อให้เกิด 1) ความพร้อมในการให้บริการ (Availability) ตามเกณฑ์มาตรฐานที่กระทรวงสาธารณสุขกำหนด 2) การเข้าถึงได้ (Accessibility) 3) ความเป็นมิตรกับผู้เข้ารับการบำบัด (Affordability) โดยคำนึงถึงความสอดคล้องทางความเชื่อ และวัฒนธรรม 在การให้บริการเพื่อส่งมอบบริการที่มีคุณภาพ สร้างความปลอดภัย ลดขั้นตอน โดยปรับและเสนอแนวทางดังนี้

S1 : โครงสร้าง (Structure) : ข้อเสนอดังนี้

1. ควรมีโครงสร้างระดับกระทรวงสาธารณสุข สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการ เตรียมรองรับสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดระดับชาติ ตามร่างประกาศกฎหม้ายาเสพติด พ.ศ. 2561 บทบาทหน้าที่ประสานงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวงสาธารณสุขด้านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด รวมถึงร่วมจัดสรรงบประมาณและทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง

2. มีหน่วยงานยาเสพติดในระดับจังหวัด ภายใต้สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดเพื่อทำหน้าที่ ประสานงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวงสาธารณสุข รวมถึงการจัดสรรทรัพยากรที่เกี่ยวข้อง



3. มีหน่วยงานยาเสพติดในระดับ โรงพยาบาลศูนย์/ทั่วไป โดยอยู่ภายใต้กลุ่มงานจิตเวช ทำงานเชื่อมประสานกับ กลุ่มงานเวชกรรมสังคม กลุ่มงานสังคมสงเคราะห์ และ ภาคีเครือข่ายทั้งภายในและภายนอกหน่วยบริการ เพื่อ จัดบริการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด และ ลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction)

4. มีหน่วยงานยาเสพติดในระดับ โรงพยาบาลชุมชน เพื่อจัดบริการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด และ ลดอันตรายจากการใช้ยาเสพติด (Harm Reduction)

อาศัยกลไกการขับเคลื่อนผ่านแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (service plan) สาขายาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข ที่ใช้เป็นแนวทางในการป้องกัน แก้ไขและลดอันตรายจากปัญหายาเสพติดในพื้นที่ และ คณะกรรมการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ สาขายาเสพติด ในระดับจังหวัด ระดับเขตสุขภาพ ระดับหน่วยงานส่วนกลาง ร่วมกับนักลงทุน ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับ อำเภอ (พชอ.) ซึ่งมีนโยบายอำเภอเป็นประธาน และสาธารณสุข อำเภอเป็นเลขานุการ บทบาทในการขับเคลื่อนระบบสุขภาพ อำเภอซึ่งเอื้อให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่สามารถร่วมค้นหา เข้าถึง ชักจูงผู้เสพยาเสพติดให้เข้ารับการคัดกรองดูแล และฟื้นฟู รวมถึงการจัดสิ่งแวดล้อมของชุมชนให้อื้อต่อ การร่วมกันเฝ้าระวังป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างยั่งยืน

การกำกับติดตาม ผ่านกลไกระดับชาติผ่านศูนย์ อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชาติ (ศอปส.) และระดับจังหวัดผ่านศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดจังหวัด (ศอ.ปส.จ.) ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกรุงเทพมหานคร (ศอ.ปส. กทม.) และระดับอำเภอ/เขต ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดอำเภอ/เขต (ศป.ปส. /เขต) อำนวยการ กำกับ ติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตระดับอำเภอ/เขต (พชอ./พชช.) ในมิติค้นหาและ ติดตาม รวมถึงหน่วยบำบัดฟื้นฟูหน้าที่บำบัดฟื้นฟู เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

S2 : จัดระบบ(System) : ระบบการบำบัดฟื้นฟู ประกอบด้วย 4 ขั้นตอน คือ ขั้นคัดกรอง ขั้นประเมินทาง

คลินิก ขั้นบำบัดฟื้นฟูสมรรถภาพ และขั้นติดตามในชุมชน
อาศัยกลไกการขับเคลื่อนผ่านแผนพัฒนาระบบบริการสุขภาพ (service plan) สาขายาเสพติดของกระทรวงสาธารณสุข ที่ใช้เป็นแนวทางในการป้องกัน แก้ไขและลดอันตรายจากปัญหายาเสพติดในพื้นที่ และ คณะกรรมการพัฒนาระบบบริการสุขภาพ สาขายาเสพติด ในระดับจังหวัด ระดับเขตสุขภาพ ระดับหน่วยงานส่วนกลาง ร่วมกับนักลงทุน ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับ อำเภอ (พชอ.) ซึ่งมีนโยบายอำเภอเป็นประธาน และสาธารณสุข อำเภอเป็นเลขานุการ บทบาทในการขับเคลื่อนระบบสุขภาพ อำเภอซึ่งเอื้อให้ทุกภาคส่วนในพื้นที่สามารถร่วมค้นหา เข้าถึง ชักจูงผู้เสพยาเสพติดให้เข้ารับการคัดกรองดูแล และฟื้นฟู รวมถึงการจัดสิ่งแวดล้อมของชุมชนให้อื้อต่อ การร่วมกันเฝ้าระวังป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างยั่งยืน

การกำกับติดตาม ผ่านกลไกระดับชาติผ่านศูนย์ อำนวยการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดชาติ (ศอปส.) และระดับจังหวัดผ่านศูนย์อำนวยการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดจังหวัด (ศอ.ปส.จ.) ศูนย์อำนวยการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดกรุงเทพมหานคร (ศอ.ปส. กทม.) และระดับอำเภอ/เขต ศูนย์ปฏิบัติการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติดอำเภอ/เขต (ศป.ปส. /เขต) อำนวยการ กำกับ ติดตามการดำเนินงานของคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพ ชีวิตระดับอำเภอ/เขต (พชอ./พชช.) ในมิติค้นหาและ ติดตาม รวมถึงหน่วยบำบัดฟื้นฟูหน้าที่บำบัดฟื้นฟู เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

S3 : บุคลกร(Staff) : บุคลากรทางการแพทย์ และการสาธารณสุข ประกอบด้วย 医师 พยาบาล นักวิชาการสาธารณสุข นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ นักกิจกรรมบำบัด และเจ้าพนักงานบันทึกข้อมูล ซึ่งมี จำนวนบุคลากรอย่างเหมาะสมและเพียงพอเป็นไปตาม เกณฑ์มาตรฐานทรัพยากรขั้นต่ำ (Minimum Standard Requirement) การจัดบริการสุขภาพ สาขายาเสพติด ในสถานพยาบาลระดับต่างๆ และมีการพัฒนาบุคลากร ให้มีความพร้อม มีความรู้ ทักษะ แรงจูงใจ และรับผิดชอบ ในการให้บริการ ก่อให้เกิดความเชี่ยวชาญที่เหมาะสม



สถานพยาบาลแต่ละระดับ ควรจัดระบบบริการ และปฏิรูประบบบริการด้านยาสे�พติด ดังนี้

1. ระดับปฐมภูมิให้การบำบัดรักษาพื้นฟูกลุ่มผู้ใช้ และครอบคลุมการให้บริการลดอันตรายจากยาสे�พติด ในระดับโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล ขึ้นไป จำนวน 9,759 แห่ง โดยขึ้นเคลื่อนผ่านกลไกคณะกรรมการพัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ (พชอ.) และหน่วยบริการปฐมภูมิแบบเบ็ดเตล็ด (PCC: Primary Care Cluster) คือ หน่วยบริการที่สามารถจัดบริการได้ครบถ้วนตามขอบเขตบริการปฐมภูมิ และการบำบัดพื้นฟู ส่งต่อในชุมชน

2. ระดับทุติยภูมิ ให้การบำบัดรักษาพื้นฟู กลุ่มผู้สูงอายุ และกลุ่มผู้ติด (ที่มีศักยภาพและความพร้อม) และการให้บริการลดอันตรายจากยาสे�พติด ในระดับโรงพยาบาลชุมชน ขึ้นไปจำนวน 780 แห่ง และต้องลด การบำบัดพื้นฟูในรูปศูนย์ปรับเปลี่ยนพฤติกรรมลง หารูปแบบการบัดในชุมชนเป็นนวัตกรรมทางเลือกใหม่

3. ระดับตertiaryภูมิให้การบำบัดรักษาพื้นฟู กลุ่มผู้สูงอายุ และกลุ่มผู้ติด (ที่มีศักยภาพและความพร้อม) และการให้บริการลดอันตรายจากยาสे�พติด ในระดับโรงพยาบาลทั่วไปและโรงพยาบาลศูนย์จำนวน 116 แห่ง รวมถึงกลุ่มกลุ่มผู้ติดเรื้อรัง โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลศูนย์ บำบัดได้ภายใน 7 – 14 วันหากเกิน ศักยภาพของโรงพยาบาล ให้ส่งต่อผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาล ในสังกัดกรมการแพทย์ 7 แห่ง และโรงพยาบาล ในสังกัดกรมสุขภาพจิต 13 แห่ง

4. ระดับเชี่ยวชาญเฉพาะทางให้การบำบัดรักษาพื้นฟู กลุ่มผู้สูงอายุ ผู้ติด และผู้ติดเรื้อรัง ในโรงพยาบาลสังกัด กรมการแพทย์ 7 แห่ง กรณีกลุ่มผู้ป่วยอาการทางจิตเวช รุนแรง ให้ส่งต่อผู้ป่วยไปยังโรงพยาบาลในสังกัดกรมสุขภาพจิต 13 แห่ง และครอบคลุมการให้บริการลดอันตราย จากยาสे�พติด

わり振り返る

การปฏิรูปด้านบำบัดพื้นฟูยาสे�พติด แนวทางที่ เหมาะสมสำหรับกระทรวงสาธารณสุข จากการศึกษา บททวนเอกสาร เกี่ยวกับนโยบายระดับโลก ระดับประเทศไทย ที่ประสบความสำเร็จและล้มเหลว จากเอกสารศึกษาวิธีการ

รูปแบบการจัดการปัญหายาสे�พติด ณ สหพันธ์สาธารณะรัฐเยอรมนี และสาธารณะรัฐโปรตุเกส เมื่อวันที่ 1 - 7 พฤษภาคม 2559 และผลการศึกษาภูมายาสे�พติดระหว่างประเทศ ผ่านการวิเคราะห์ และสังเคราะห์ข้อมูล พบว่า 1) สาเหตุของปัญหายาสे�พติดสำหรับประเทศไทย มีประเด็นสำคัญ ดังนี้ ทศนคติของเจ้าหน้าที่และประชาชนในสังคม ต่อยาสे�พติด ระบบบำบัดพื้นฟูที่มีประสิทธิภาพและการกลับคืนสู่สังคมที่ได้ผล ตัวบทกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายด้านยาสे�พติด รวมถึงตัวชี้วัดที่เหมาะสม สร้างสอดส่องท่อนกระบวนการปราบปรามป้องกันและการบำบัดพื้นฟู จึงมีข้อเสนอเชิงนโยบายในการปรับระบบยาสे�พติดของประเทศไทย 2) ข้อปัญหาสำหรับกระทรวงสาธารณสุข ในการเตรียมความพร้อมสำหรับการปรับระบบบำบัดพื้นฟูยาสे�พติดของกระทรวงสาธารณสุข ได้แก่ โครงสร้างหน่วยงานรับผิดชอบในระดับบริหารและปฏิบัติการพื้นที่ จำนวนบุคลากรที่มีความรู้ความชำนาญด้านการบำบัดพื้นฟูยาสे�พติดกระบวนการบำบัดพื้นฟู (การค้นหา คัดกรอง บำบัดพื้นฟู การลดอันตรายจากยาสे�พติด และการติดตาม หลังบำบัดพื้นฟู) การประชาสัมพันธ์สื่อสารในวงกว้าง ระบบฐานข้อมูลยาสे�พติดของประเทศไทย (บสต.) ด้านบำบัดพื้นฟู จึงได้ร่วมรวมปัญหาและเสนอ แนวทาง การปฏิรูปการบำบัดพื้นฟูยาสे�พติดของกระทรวงสาธารณสุข 3) ข้อเสนอเชิงนโยบาย กระทรวงสาธารณสุข ควรกำหนดโครงสร้างหน่วยงานกลางระดับกระทรวง สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข หน้าที่ สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการบำบัดรักษาและพื้นฟูผู้ติดยาสे�พติดระดับชาติ ในร่างประมวลกฎหมายยาสे�พติด พ.ศ. 2541 กำหนดและกำกับมาตรฐานการบำบัดพื้นฟูผู้ป่วยยาสे�พติดในระบบสมัครใจ บังคับบำบัด และต้องให้รวมถึงการขยายผลในอนาคตอาศัยกลไก Service Plan ยาสे�พติดนำกลไก “พัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ” ในกระบวนการขับเคลื่อนระบบค้นหาและติดตามผู้ป่วยยาสे�พติด เพิ่มอัตรากำลังรวมถึงองค์ความรู้ บุคลกรในการบำบัดพื้นฟูยาสे�พติดเจ้าภาพหลัก ในพัฒนาระบบฐานข้อมูลยาสे�พติด ของประเทศไทย การบำบัดพื้นฟูยาสे�พติดของประเทศไทย บูรณาการทุกกระทรวงหารูปแบบนวัตกรรมใหม่ ในการติดตามผู้เสียหายสูงวัย



សរុបផល

การบำบัดพื้นฟูยาเสพติดมีขั้นตอน ประกอบด้วย การค้นหา การคัดกรอง การบำบัดพื้นฟูและการติดตาม ข้อท้าทายการบำบัดพื้นฟู ได้แก่ กระบวนการค้นหา พบร่วมกับการมีส่วนร่วมในชุมชนยังต่อไป ซึ่งสอดคล้องกับ ผลการศึกษา การประเมินประสิทธิผลการบำบัดรักษา ผู้เสพติดระบบสมัครใจรูปแบบค่ายปรับเปลี่ยน พฤติกรรม (ศูนย์ขวัญแผ่นดิน) ปี 2560 ภาควิชา เวชศาสตร์ชุมชน คณะแพทยศาสตร์มหาวิทยาลัย ขอนแก่น พบร่วมกับการค้นหาเพื่อเข้าค่ายฯ ร้อยละ 60 มาจากการตั้งต่าง ร้อยละ 34 สมัครใจ มาเอง ร้อยละ 4 ประชาคม และร้อยละ 2 บังคับให้บำบัด

กระบวนการบำบัดพื้นฟูระบบสมัครใจสถานพยาบาลปัญหาความไม่พ่อเพียงของบุคลากรระบบสมัครใจ (ศูนย์ปรับเปลี่ยนพฤติกรรม) ประสิทธิผลของการเลิกเสพยาเสพติดหลังบำบัด 10.96% จากข้อมูล ผู้ฝ่านศูนย์ฯ 73 คน พบร่วมกันเสพได้ 8 คน (อ้างอิงผลการศึกษาการประเมินประสิทธิผลการบำบัดรักษาผู้เสพยาเสพติดระบบสมัครใจรูปแบบค่ายปรับเปลี่ยนพฤติกรรม (ศูนย์ขวัญแผ่นดิน) ปี 2560 ภาควิชาเวชศาสตร์ชุมชน คณะแพทยศาสตร์มหาวิทยาลัยขอนแก่น

ระบบบังคับบ้าดแบบควบคุมตัว ศักยภาพในการรับผู้เข้ารับการบำบัดฟื้นฟูไม่เพียงพอ เนื่องจากระบบบังคับบ้าดอิงกับการกระทำผิดตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. 2545 ดังนั้น การเข้าสู่กระบวนการบำบัด จึงเกิดจากการที่เจ้าหน้าที่ตำรวจดำเนินการจับกุมผู้กระทำผิดที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติด โดยไม่มีฐานความผิดอื่น และไม่ใช่การครอบครองเพื่อจำหน่ายหรือจำหน่าย ซึ่งสอดคล้องกับผลการสังเคราะห์ข้อมูลโดยองค์รวมเพื่อการพัฒนาข้อเสนอแนะเชิงนโยบายในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในระบบบังคับบ้าด ภาควิชาจิตเวชศาสตร์ คณะแพทยศาสตร์ศิริราชพยาบาล และคณะระบบต้องโถงโภคกรมราชทันท์ การบำบัดในรูปแบบกลุ่มใหญ่ รอบบัดเป็นกลุ่มก้อน รวมถึงความพร้อมจำนวน

และองค์ความรู้ด้านบำบัดพื้นฟูกระบวนการติดตาม การติดตามทั้งเชิงปริมาณและคุณภาพมีจำกัดรวมถึง การมีส่วนร่วมบูรณาการทุกภาคส่วน ซึ่งสอดคล้องกับ ผลการดำเนินนโยบายการบำบัดพื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติด ในเรือนจำของไทย ภาควิชาจิตวิทยาศาสตร์ คณะสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทร์วิโรฒ การดำเนินโปรแกรมการ บำบัดพื้นฟูผู้ต้องขังติดยาเสพติดในเรือนจำที่เหมาะสม ควรให้ความสำคัญกับองค์ประกอบ ที่สำคัญ 4 ลักษณะ คือ ผู้ต้องขัง โปรแกรมบำบัด เจ้าหน้าที่โปรแกรม และเรือนจำ

นอกจากนี้ ระบบสนับสนุนการบำบัดพื้นฟู มีข้อท้าทาย ขาดโครงสร้างสำนักงานเลขานุการรณรงค์สูงระดับนโยบายการบำบัดพื้นฟูบูรณาการเชิงระบบของกระทรวงสาธารณสุข การประชาสัมพันธ์สื่อสารใน วงกว้าง “ผู้เสพคือผู้ป่วย” ไม่ใช่อำชญากร ระบบฐานข้อมูลยาเสพติดของประเทศไทย (บสต.) ด้านบำบัดพื้นฟู ขาดการเชื่อมโยงและเป็นมิตรกับผู้ใช้

ข้อเสนอแนะ

ข้อเสนอแนะในการนำผลการศึกษาไปใช้
สำหรับกระทรวงสาธารณสุขกำหนดโครงสร้าง
หน่วยงานกล่างระดับกระทรวง สังกัดสำนักงานปลัด
กระทรวงสาธารณสุข ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของ
คณะกรรมการบำบัดรักษาและฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด ระดับชาติ ในร่างประมวลกฎหมายยาเสพติด พ.ศ. 2561
กำหนดและกำกับมาตรฐานการบำบัดฟื้นฟูผู้ป่วยยาเสพติด
ในระบบสมัครใจ บังคับบำบัด และต้องโถษรวมถึงการ
ขยายผลในอนาคตอาศัยกลไก Service Plan ยาเสพติด
นำกลไก “พัฒนาคุณภาพชีวิตระดับอำเภอ” ในการขับเคลื่อน
ระบบค้นหาและติดตามผู้ป่วยยาเสพติดเพิ่มอัตรากำลัง
รวมถึงองค์ความรู้บุคคลกรในการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติด
เจ้าภาพหลักในพัฒนาระบบนฐานข้อมูลยาเสพติดของ
ประเทศไทยด้านการบำบัดฟื้นฟูยาเสพติดของประเทศไทย
บูรณาการ ทุกรัฐธรรมหารูปแบบนวัตกรรมแนวใหม่
ในการติดตามผู้เสพยาเสพติดตลอดช่วงวัย



เอกสารอ้างอิง

- American Group Psychotherapy Association. Practice guidelines for group psychotherapy. New York: American Group Psychotherapy Association. 2007:12-40.
- Broadstock M, Brinson D, Weston A. The effectiveness of compulsory, residential treatment of chronic alcohol or drug addiction in non-offenders:a systematic review of the literature. Health Services Assessment Collaboration (HSAC), University of Canterbury; 2008.
- Bunt GC, Muehlbach B, Moed CO. The therapeutic community: an international perspective. Substance Abuse. 2008 Aug 4;29(3):81-7.
- De Leon, George. (2000). The therapeutics community: theory, model, and method. NY: Springer Publishing Company, Inc.
- Donovan, D. M., & Wells, E. A. (2007). “Tweaking 12-Step”: The potential role of 12-stepself-help group involvement in methamphetamine recovery. Addiction, 102 (Supplement 1), 120-128.doi:10.1111/j.1360-0443.2007.01773.x
- Elwood M. Critical appraisal of epidemiological studies and clinical trials.Oxford University Press; 2017.
- Executive Office of the President of the United States. 2011 National Drug Control Strategy; 2011.
- Institute for Criminal Policy Research (๒๐๑๗): PRISON Evidence of its use and over-use from around the world.
- Rossi, P.H., Freeman, H.E., & Lipsey, M.W. (1998). Evaluation: A Systematic Approach (6 ed.). CA: SAGE.
- United States Department of State Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs. International Narcotics Control Strategy Report. 2011.
- Affairs. International Narcotics Control Strategy Report. 2011.
- UNODC : Global SMART Programme : Patterns and Trends of Amphetamine-Type Stimulants and Other Drugs : Asia and the Pacific 2010.
- Ministerial council on drug strategy. National drug strategy 2010-2015; 2010.
- Ministry of Health. National Drug Policy 2007–2012. Wellington, New Zealand; 2007.
- National Anti-drug Agency (NADA), Ministry of Home Affairs. MALAYSIA COUNTRY REPORT 2009.
- National Institute on Drug Abuse [NIDA]. Drugs, Brains, and Behavior: The Science of Addiction 2014. Available from https://d14rmgtrwf5a.-cloudfront.net/sites/default/files/soa_2014.pdf
- National Institute on Drug Abuse [NIDA]. Principles of Drug Addiction Treatment: A Research-Based Guide (Third Edition). Available from <https://www.drugabuse.gov/publications/principles-drug-addiction-treatment-research-based-guide-third-edition/principles-effective-treatment>.
- National Institute on Drug Abuse : Principles of Drug Abuse Treatment for Criminal Justice Population.
- WHO UNODC. Principles of Drug Dependence Treatment: Discussion Paper. United Nations publication. 2008.
- World Health Organization : ATLAS on substance use (2010) — Resources for the prevention and treatment of substance use disorders.
- United States Department of State Bureau for International Narcotics and Law Enforcement Affairs. International Narcotics Control Strategy Report. 2011.