



Unusannakar

หลายปีมาแล้วที่ รพ.สต. ทั่วประเทศ แสดงความกังวลในเรื่องการถ่ายโอน รพ.สต.ในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ไปสังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยให้ขึ้นกับองค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลในพื้นที่แทน เนื่องจากสภานิติบัญญัติแห่งชาติไปอ้างอิง พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จากผลพิจารณาดังกล่าวปรากฏว่า สถานีนอนามัยและ/หรือ รพ.สต. ที่มีจำนวนประมาณ 9,000 แห่ง ได้ถูกพิจารณาถ่ายโอนให้แก่ อปท. จำนวน 51 แห่ง หากนับแต่ พ.ร.บ. มีผลใช้บังคับ ส่วนราชการต้องดำเนินการถ่ายโอนภารกิจในส่วนที่เกี่ยวข้องให้แก่ อปท. ซึ่งส่วนราชการได้พิจารณาถ่ายโอนจำนวนน้อยมาก ปัจจุบันการให้บริการประชาชน ส่วนราชการยังคงจัดให้บริการในเขตพื้นที่ของ อปท. อยู่

สำหรับอุปสรรคปัญหาการถ่ายโอนภารกิจ เป็นเรื่องหลักเกณฑ์ความพร้อมของ อปท. ในการรับการถ่ายโอนภารกิจ ประกอบกับหลักการและเหตุผลของส่วนราชการในการพิจารณาถ่ายโอนภารกิจ เป็นประเด็นที่สำคัญ รวมถึงประเด็นเรื่องการจัดสรรงบประมาณให้ส่วนราชการดำเนินการภารกิจ สำหรับการถ่ายโอนบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะทางเพื่อปฏิบัติงานในการดำเนินการภารกิจ เนื่องจากการจัดสรรอัตราตำแหน่งมีผลเกี่ยวเนื่องด้วยงบประมาณของแผ่นดิน และที่สำคัญอย่างยิ่งคือการดำเนินการประเมินส่วนราชการตามมาตรการปรับปรุงประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการประจำปีงบประมาณ ปัญหาเรื่องบุคลากรสังกัดกระทรวงสาธารณสุขไม่มีแรงจูงใจในการโอนมาสังกัด อปท. นั้น ถือว่าเป็นปัญหาสำคัญเนื่องจากได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ไว้ว่าบุคลากรของ รพ.สต. นั้นๆ จะต้องให้ความยินยอมไม่น้อยกว่าร้อยละ 50 รวมทั้งจะต้องผ่านเกณฑ์การประเมินความพร้อมของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งที่ผ่านมาปัญหาหลังการโอน รพ.สต. ให้แก่ อปท. ไปแล้ว ก็ยังพบว่าบุคลากรที่โอนไปปรับตัวยาก เนื่องจากต้องปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมการทำงานตามลำดับขั้นของกระทรวงสาธารณสุข มาอยู่ภายใต้การบังคับบัญชาของผู้บริหาร อปท. ที่มีความไม่แน่นอนทางการเมืองสูง นอกจากนี้ยังมีความไม่พร้อมในด้านต่างๆ

โดยหลังจากมีการหารือกันมานานหลายปี ได้มีการเปิดเผยรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่องการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามมติสรุปว่า จะต้องมีการศึกษากรณีการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. และร่างระเบียบเกี่ยวกับกับการถ่ายโอนภารกิจ รพ.สต. ให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลา 1 เดือน ขั้นตอนต่อไปกระทรวงสาธารณสุข จะต้องทบทวนขั้นตอนและวิธีปฏิบัติการถ่ายโอนภารกิจในหลักเกณฑ์เดิม และให้สำนักงานประมาณพิจารณาการตั้งงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนให้แก่ อปท. เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากร ที่ได้รับการถ่ายโอนโดยให้รวมถึงบุคลากรของ อปท. ที่ได้สรรหาเพิ่มเติมตามกรอบอัตราที่กำหนดต่อไป

นพ.ศิริยุสม์ วรามิตร

บรรณาธิการ