

แนวทางการเพิ่มประสิทธิผลการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธี  
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในโรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์  
Guidelines for Increasing the Effectiveness of Procurement  
by Electronic Bidding Method at Sawanpracharak Hospital

กนิษฐา พรสวัสดิ์ชัย ภ.บ.

Kannita Pondsawatchai B.Sc. in Pharmacy

กลุ่มงานเภสัชกรรม

Pharmacy department

โรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์

Sawanpracharak Hospital

จังหวัดนครสวรรค์

Nakhon Sawan

สวรรค์ประชารักษ์เวชสาร

Sawanpracharak Medical Journal

ปีที่ 16 ฉบับที่ 3 กันยายน – ธันวาคม 2562

Vol. 16 No. 3 September – December 2019

## บทคัดย่อ

**วัตถุประสงค์** : เพื่อพัฒนาและเพิ่มประสิทธิผลการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

**สถานที่ศึกษา** : โรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ และเขตสุขภาพที่ 3

**รูปแบบการวิจัย** : การวิจัยเชิงพรรณนา

**กลุ่มตัวอย่าง** : ข้อมูลการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562

**วิธีการศึกษา** : รวบรวมจำนวนรายการเวชภัณฑ์ยาที่จัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 จากการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาเฉพาะภายในโรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ และปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 จากการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาเฉพาะภายในโรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ และใช้หลักเกณฑ์ราคาในการจัดซื้อร่วมในระดับเขต หามูลค่าการประหยัดต่อปี วิเคราะห์ข้อมูลและสรุปปัญหาที่ทำให้เกิดความล่าช้า ในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

**ผลการศึกษา** : ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 รายการเวชภัณฑ์ยามีการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จากการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา จำนวน 8 รายการ จากที่ต้องจัดซื้อโดยการประกวดราคา จำนวนทั้งหมด 91 รายการ ทำให้โรงพยาบาลประหยัดได้ 4,567,267.19 บาท ส่วนปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 รายการเวชภัณฑ์ยามีการจัดซื้อโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จากการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา จำนวน 4 รายการ และการประกวดราคาภายในระดับเขต 3 จากการใช้หลักเกณฑ์ราคา จำนวน 20 รายการ จากที่ต้องจัดซื้อโดยการประกวดราคา จำนวนทั้งหมด 151 รายการ ทำให้โรงพยาบาลประหยัดได้ 4,522,852.78 บาท

**วิจารณ์และสรุป :** การจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้หลักเกณฑ์ทั้ง 2 แบบ คือ หลักเกณฑ์ราคาสำหรับรายการเวชภัณฑ์ที่คุณสมบัติไม่ซับซ้อน กับหลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาสำหรับรายการเวชภัณฑ์ที่มีความซับซ้อน ทำให้เพิ่มรายการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาได้มากขึ้น แต่ยังทำการจัดซื้อได้น้อยกว่าแผนจัดซื้อที่ต้องปฏิบัติได้จริง จึงต้องมีการพัฒนาในด้านอื่นอีกต่อไป

**คำสำคัญ :** เภสัชกรรมโรงพยาบาล การบริหารเวชภัณฑ์ วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

### Abstract

**Objective :** In order to develop and increase the effectiveness of pharmaceutical procurement by electronic bidding method.

**Setting :** Sawanpracharak Hospital and Area Health 3

**Design :** Descriptive research

**Subjects :** Information on the purchase of pharmaceutical drugs by electronic bidding method in fiscal year 2018-2019.

**Method :** Fiscal year 2018, compile the number of drug items purchased by the electronic bidding method by using the criteria for evaluating the efficiency to price at Sawanpracharak Hospital : fiscal year 2019, Drug lists are purchased via electronic bidding or e-bid based on the use of price-performance at Sawanpracharak Hospital and based on the use of price at the health level 3 level

**Results :** fiscal year 2018, Drug lists are purchased via electronic bidding or e-bid based on the use of price-performance evaluation criteria 8 items from having to be procured by bidding With a total of 91 items. Resulting in the hospital saving 4,567,267.19 baht. : fiscal year 2019, Drug lists are purchased via electronic bidding or e-bid based on the use of price-performance evaluation criteria 4 items from having to be procured by bidding With a total of 151 items. Tender for a contract of medicines at the health level 3 level, based on the use of a total of 20 items. Resulting in the hospital saving 4,522,852.78 bath.

**Conclusion :** Pharmaceutical procurement system using electronic bidding or e-bidding when the price performance and price criteria are used together in procurement by electronic bidding or e-bidding Will make it more productive.

**Key words :** Purchasing Pharmaceutical, Hospital Pharmacy, Pharmaceutical Management, Pharmaceutical Administration Tender, method for e-bidding.

## บทนำ

วันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2560 มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560) โดยมีวิธีจัดซื้อ 3 วิธี คือ 1) วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป คือ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอ 2) วิธีคัดเลือก คือ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย และ 3) วิธีเฉพาะเจาะจง คือ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดในกฎกระทรวง<sup>(1)</sup>

สำหรับวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป กระทำได้ 3 วิธี ดังนี้ 1) วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (electronic market :e-market) คือ การซื้อหรือจ้างที่มีรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ไม่ซับซ้อน เป็นสินค้าหรืองานบริการทั่วไป และมีมาตรฐานซึ่งกำหนดไว้ในระบบข้อมูลสินค้า (e-catalog) โดยให้ดำเนินการในระบบตลาดอิเล็กทรอนิกส์ ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด 2) การเสนอราคาโดยการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 5,000,000 บาท โดยเป็นการจัดหาพัสดุที่มีรายละเอียดคุณลักษณะที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ หรือเป็นสินค้าหรือบริการที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระบบ e - market และ 3) วิธีสอบราคา คือ การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 5,000,000 บาท ให้

ให้กระทำได้กรณีที่พื้นที่มีข้อจำกัดในการใช้สัญญาณอินเทอร์เน็ต หรือ ผู้ประกอบการในพื้นที่ยังไม่สามารถเสนอราคาด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์หรือประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้<sup>(1)</sup>

โรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์เป็นโรงพยาบาลศูนย์ ในเขตสุขภาพที่ 3 ที่มีแผนจัดซื้อเวชภัณฑ์ยามูลค่ามากกว่า 500,000 บาท เกินกว่า 90 รายการต่อปี และต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาด้วยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ตาม พรบ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 โดยใช้วิธีการเสนอราคาโดยการประมูลอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งสามารถกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง โดยคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค และวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น และต้องมีการจัดทำเกณฑ์การพิจารณาผู้ชนะการเสนอราคาโดยเลือกใช้หลักเกณฑ์ได้ทั้ง หลักเกณฑ์ราคา (price) คือเลือกราคาที่ผ่านคุณสมบัติและราคาต่ำสุด หรือหลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (price performance) คือเลือกราคาที่ได้คะแนนสูงสุด โดยไม่จำเป็นต้องมีราคาต่ำสุด ซึ่งเกณฑ์ที่ใช้ให้คะแนนได้แก่ คุณภาพของสินค้า มาตรฐานของสินค้า ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน บริการหลังการขาย และประโยชน์ระยะยาวที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนราชการ<sup>(2)</sup>

กรณีใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (price performance) ในการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาแต่ละรายการซึ่งมีคุณสมบัติที่แตกต่างกันในการประเมินเรื่องของคุณภาพและมาตรฐาน คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะและราคากลางต้องใช้เวลามากในการออกแบบประเมินคะแนนคุณภาพและมาตรฐานจึงทำให้มีความยุ่งยากซับซ้อนกว่าการใช้หลักเกณฑ์ราคา และเนื่องจากโรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ ยังมีความไม่พร้อมด้านบุคลากร เนื่องจากพรบ. การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560

มีกฎ ระเบียบ บางข้อเข้าใจยาก ต้องใช้การตีความ และเจ้าหน้าที่เข้าใจคลาดเคลื่อนในบางหัวข้อ ทำให้การจัดทำเอกสาร การจัดทำคุณลักษณะเฉพาะของเวชภัณฑ์ยา และการประเมินเรื่องของคุณภาพและมาตรฐานที่จำเป็นต้องใช้ตำรับยาจากหลายฉบับและจากหลายประเทศในการอ้างอิง ซึ่งหาแหล่งสืบค้นได้ยาก จึงเกิดความล่าช้าการของจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยา ดังนั้นเมื่อโรงพยาบาลสุวรรณค์ประชารักษ์ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตาม พรบ.การจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 มารยะเวลาหนึ่งแล้ว ผู้วิจัยจึงทำการศึกษาครั้งนี้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาแนวทางและเพิ่มประสิทธิผลการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อผู้ป่วยองค์กร และการจัดซื้อจัดจ้างมีความถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560<sup>(1,2)</sup>

### วิธีการศึกษา

การศึกษานี้เป็นการวิจัยเชิงพรรณนา รวบรวมข้อมูลจากเอกสารการประชุมคณะกรรมการเภสัชกรรมและการบำบัด (Pharmacy and Therapeutic Committee: PTC) ของโรงพยาบาลสุวรรณค์ประชารักษ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562 ในประเด็นต่อไปนี้ แผนจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาประจำปี 2561-2562 รายการยาจากที่ประชุมคณะกรรมการเภสัชกรรมและการบำบัด มีมติให้ส่งเข้าร่วมในการประกวดราคาเวชภัณฑ์ยาในระดับโรงพยาบาล หรือในระดับเขต พ.ศ. 2561-2562 โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เอกสารประชุมการดำเนินการประกวดราคาเวชภัณฑ์ยาในระดับโรงพยาบาล และในระดับเขต ตลอดจนรายงานผลประกวดราคาจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาด้วยวิธีประกวดราคาในระดับโรงพยาบาล และในระดับเขต

ขั้นตอนการวิจัย ในปี พ.ศ. 2561 ทำการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาภายในโรงพยาบาลสุวรรณค์ประชารักษ์เพียงอย่างเดียว และปี พ.ศ. 2562 ทำการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาเฉพาะภายในโรงพยาบาลสุวรรณค์ประชารักษ์ และใช้หลักเกณฑ์ราคาในการจัดซื้อร่วมในระดับเขต โดยคณะกรรมการจัดซื้อยาร่วมเขตสุขภาพที่ 3 คัดเลือกรายการเวชภัณฑ์ยาที่มีใช้ในโรงพยาบาลในเขตสุขภาพที่ 3 และเป็นรายการเวชภัณฑ์ยาที่คุณสมบัติไม่ซับซ้อน ใช้ได้ทั้งโรงพยาบาลชุมชน โรงพยาบาลจังหวัด และโรงพยาบาลศูนย์ เช่น น้ำเกลือชนิดต่างๆ เป็นต้น เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จผู้วิจัยรวบรวมข้อมูลจากรายงานคณะกรรมการในระดับต่าง ๆ ดังนี้ 1) รายงานการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ระดับโรงพยาบาล ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562 2) รายงานการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในระดับเขต ในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2562

วิเคราะห์เปรียบเทียบการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในช่วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562 เพื่อหา 1) มูลค่าจากการประหยัดงบประมาณจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาในระดับโรงพยาบาล และระดับเขตในช่วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562 และ 2) จำนวนรายการเวชภัณฑ์ยาที่จัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ที่จัดซื้อในช่วงเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562

มูลค่าการประหยัดหาโดยนำราคาเดิมต่อหน่วยที่เคยซื้อ คูณด้วยจำนวนยาที่ซื้อต่อปี ลบด้วยราคาใหม่ต่อหน่วย เมื่อคูณด้วยจำนวนยาที่ซื้อต่อปี

ลดด้วย ราคาขาใหม่ต่อหน่วย เมื่อคุณด้วยจำนวนยา  
ที่ซื้อต่อปี จะได้มูลค่าการประหยัดต่อปี การวิเคราะห์  
ข้อมูลในการศึกษานี้ใช้สถิติเชิงพรรณนา นำเสนอเป็น  
ความถี่ และร้อยละ

### ผลการศึกษา

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2561 โรงพยาบาล  
สวรรค์ประชารักษ์ มีรายการเวชภัณฑ์ยาที่ต้องจัดซื้อ  
จัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จากการใช้  
หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา  
จำนวนทั้งหมด 91 รายการ ดำเนินการแล้วเสร็จ  
จำนวน 8 รายการ คิดเป็นร้อยละ 8.8 ของรายการที่  
ต้องจัดซื้อโดยการประกวดราคา งบประมาณจัดซื้อ  
29,550,108.66 บาท เมื่อมีการจัดซื้อโดยวิธีประกวด  
ราคาอิเล็กทรอนิกส์จากการใช้หลักเกณฑ์การประเมิน  
ค่าประสิทธิภาพต่อราคา ทำให้ใช้งบประมาณการจัด  
ซื้อเวชภัณฑ์ยา เป็นจำนวนเงิน 24,982,841.47 บาท  
ใช้งบประมาณลดลงไป 4,567,267.19 มูลค่าการจัด  
ซื้อลดลงคิดเป็นร้อยละ 15.5 ของงบประมาณเดิม

ในปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 โรงพยาบาล  
สวรรค์ประชารักษ์ มีรายการเวชภัณฑ์ยาที่ต้องจัดซื้อ  
จัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน  
ทั้งหมด 151 รายการ มีการจัดซื้อโดยใช้หลัก  
เกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา ดำเนินการ  
แล้วเสร็จจำนวน 4 รายการ คิดเป็นร้อยละ 2.7 ของ  
รายการที่ต้องจัดซื้อโดยการประกวดราคางบประมาณ

จัดซื้อ 12,533,503.54 บาท เมื่อมีการจัดซื้อจัดจ้าง  
โดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จากการใช้หลัก  
เกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา ทำให้ใช้  
งบประมาณการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยา เป็นจำนวนเงิน  
11,330,024.55 บาท ใช้งบประมาณลดลงไป  
1,203,478.99 บาท มูลค่าการจัดซื้อลดลงคิดเป็น  
ร้อยละ 9.6 ของงบประมาณเดิม และมีการจัดซื้อโดย  
การใช้หลักเกณฑ์ราคา ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน 20  
รายการ จากการดำเนินการการจัดซื้อโดยวิธีประกวด  
ราคาอิเล็กทรอนิกส์ในระดับเขต ของเขตสุขภาพที่ 3  
คิดเป็น 5.0 เท่าของรายการยาที่มีการจัดซื้อโดยวิธี  
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ จากการใช้หลักเกณฑ์  
การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา และคิดเป็น  
ร้อยละ 13.2 ของรายการที่ต้องจัดซื้อโดยการประกวด  
ราคา งบประมาณการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยา 20 รายการ  
เป็นจำนวนเงิน 22,441,330.93 บาท การดำเนินการ  
ดังกล่าว ทำให้ใช้งบประมาณเพียง 19,121,966.74  
บาท ทำให้สามารถประหยัดงบประมาณการจัดซื้อ  
3,319,364.19 บาท ลดลงคิดเป็นร้อยละ 14.8 ของ  
งบประมาณเดิม เมื่อดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธี  
ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ทั้ง 2 แบบ จะสามารถ  
เพิ่มจำนวนการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคา  
อิเล็กทรอนิกส์ ของโรงพยาบาลเป็นร้อยละ 15.9 ของ  
รายการที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างโดยการประกวดราคา ลด  
การใช้งบประมาณ ได้เป็นจำนวนมากถึง 4,522,852.78  
บาท (ตารางที่ 1)

ตารางที่ 1 การจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561-2562

	พิจารณาโดยใช้หลัก เกณฑ์การประเมิน ค่าประสิทธิภาพต่อ ราคา (Price per- formance)	ร้อยละ	พิจารณาโดยใช้ หลักเกณฑ์ราคา (Price)	ร้อยละ	รวม	ร้อยละ
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561						
จำนวนรายการยาที่ต้องทำ e-bidding ทั้งหมด 91 รายการ						
จำนวนรายการยาที่ได้จัดซื้อ	8	8.8	0	0	8	8.8
งบประมาณที่ตั้งไว้ (บาท)	29,550,108.66		0	0	29,550,108.66	
มูลค่าหลังการทำ e-bidding (บาท)	24,982,841.47		0	0	24,982,841.47	
มูลค่าประหยัด/ปี (บาท)	4,567,267.19	15.5	0	0	4,567,267.19	15.5
ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562						
จำนวนรายการยาที่ต้องทำ e-bidding ทั้งหมด 151 รายการ						
จำนวนรายการยาที่ได้จัดซื้อ	4	2.7	20	13.2	24	15.9
งบประมาณที่ตั้งไว้	12,533,503.54		22,441,330.93		34,974,834.47	
มูลค่าหลังการทำ e-bidding	11,330,024.55		19,121,966.74		30,451,991.29	
มูลค่าประหยัด/ปี (บาท)	1,203,478.99	9.6	3,319,364.19	14.8	4,522,852.78	12.9

### วิจารณ์

แนวทางการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ที่คิดขึ้นส่งผลดีอย่างมากต่อโรงพยาบาลสวรรค์ประชารักษ์ ในเรื่องการจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา ทำให้ได้ยาที่มีคุณภาพ แต่ต้องใช้เวลาในการดำเนินการและความยุ่งยากมากกว่าการใช้หลักเกณฑ์ราคา ดังนั้นเมื่อสามารถเลือกรายการเวชภัณฑ์ยาที่มีคุณลักษณะเฉพาะไม่มีความซับซ้อน มาดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยการใช้หลักเกณฑ์ราคา ทำให้ได้รายการยาที่มีคุณภาพ ตรงตามความต้องการของผู้ใช้เวชภัณฑ์ยา (จากการกำหนด

คุณลักษณะเฉพาะของเวชภัณฑ์ยา) มีความรวดเร็วและถูกต้องตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 จำนวนมากขึ้น ดังนั้นเมื่อดำเนินการในการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ทั้งจากการใช้หลักเกณฑ์ราคา และจากการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา รวมกันทั้ง 2 แบบนั้น ทำให้เกิดการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาเป็นวิธีแบบแข่งขัน เกิดความโปร่งใสในการจัดซื้อ และสามารถเพิ่มจำนวนรายการเวชภัณฑ์ยาที่มีการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ของโรงพยาบาลได้ด้วย โดยเห็นได้จาก การจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ปีงบประมาณ พ.ศ. 2562 ทำได้ 24 รายการ มากกว่าเป็น 3 เท่าของรายการที่ต้องจัดซื้อจัดจ้างโดยการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ปีงบประมาณ พ.ศ. 2561



และลดการใช้งบประมาณได้เป็นจำนวนมากถึง 4,522,843.18 บาท ในระยะเวลา 1 ปี

แต่จากการดำเนินงานยังทำการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้น้อยกว่าแผนจัดซื้อที่ต้องปฏิบัติได้เนื่องจากมีปัญหา อุปสรรค ของการจัดซื้อจัดจ้างดังนี้ คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะต้องมีข้อมูลต่างๆของเวชภัณฑ์ เช่นทะเบียนยา วิทยาการ ตำรับยา เพื่อกำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นกลาง ไม่เกิดการอุทธรณ์ว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ต่อบริษัทใดบริษัทหนึ่ง และได้เวชภัณฑ์ยาที่มีคุณภาพตามวงเงินที่ได้รับ ซึ่งเอกสารต่างๆที่เป็นปัจจุบันดังกล่าวไม่มีรองรับในการหาข้อมูล เพื่อนำมากำหนดคุณลักษณะเฉพาะ การใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาทำให้ต้องมีการเปลี่ยนแปลงแบบประเมินเกือบทุกรายการเพื่อให้ได้เวชภัณฑ์ยาที่มีคุณภาพ คณะกรรมการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะไม่มีเวลาเพื่อร่วมการประชุม หรือเพิกเฉยต่อการเข้าร่วมประชุม เนื่องจากคณะกรรมการแต่ละท่านเป็นแพทย์

เฉพาะทางที่มีภาระงานด้านอื่นๆอีก และเนื่องจากการใช้หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาทำให้ผู้เสนอราคาส่งเอกสารที่ใช้ในการพิจารณาจำนวนมาก ทำให้การลงลายมือชื่อทุกหน้าของเอกสารที่บริษัทผู้เสนอราคานำเข้าระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในเว็บไซต์ของกรมบัญชีกลางของคณะกรรมการพิจารณาผลต้องใช้เวลามาก

### สรุป

การจัดซื้อจัดจ้างเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้หลักเกณฑ์ทั้ง 2 แบบ คือหลักเกณฑ์ราคาสำหรับรายการเวชภัณฑ์ยาที่คุณสมบัติไม่ซับซ้อน ร่วมกับหลักเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคาสำหรับรายการเวชภัณฑ์ยาที่มีความซับซ้อน ทำให้เพิ่มรายการการจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้มากขึ้น แต่ยังคงจัดซื้อเวชภัณฑ์ยาโดยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้น้อยกว่าแผนจัดซื้อที่ต้องปฏิบัติได้จริง

### เอกสารอ้างอิง

1. กลุ่มตรวจสอบภายใน สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ. แนวทางการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์(e – bidding)[อินเทอร์เน็ต]. กรุงเทพมหานคร: สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง; 2559 [เข้าถึงเมื่อ 27 สิงหาคม 2562]. เข้าถึงได้จาก: [Http://www1.pdmo.go.th/internal-audit/upload/workmanual/file\\_161230104508.pdf](http://www1.pdmo.go.th/internal-audit/upload/workmanual/file_161230104508.pdf)
2. คณะกรรมการเภสัชกรรมและการบำบัด โรงพยาบาลสงขลานครินทร์. หลักเกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (price performance) สำหรับการคัดเลือกยาชื่อสามัญโรงพยาบาลสงขลานครินทร์ปี 2559 [อินเทอร์เน็ต]. 2559 [เข้าถึงเมื่อ 27 สิงหาคม 2562]. เข้าถึงได้จาก: [http://medinfo2.psu.ac.th/~webadm/rx/upload\\_rx\\_tor/RX\\_TOR\\_20171213\\_183056.pdf](http://medinfo2.psu.ac.th/~webadm/rx/upload_rx_tor/RX_TOR_20171213_183056.pdf)