

ผลการดำเนินงานการจัดทำข้อเสนอแผนงาน หรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจ กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงสาธารณสุข

โดย พรพรรณธิดา ศรีชนะ*
ว่าที่ร้อยเอก สายชล สู้สุข*

บทคัดย่อ

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตั้งแต่ ปี 2563 เป็นต้นมา เริ่มมีการแพร่ระบาดจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชากรไทย และประเทศไทยมีการเตรียมรับมือเพื่อรองรับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทางด้านสาธารณสุข และสิ่งที่สำคัญคือความพร้อมด้านงบประมาณ เพื่อเตรียมรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 รัฐบาลจึงได้ออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 โดยต้องมีกระบวนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยให้หน่วยงานของรัฐทั้งภายในสังกัดและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการและต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเห็นชอบก่อนจัดส่งมายังกระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงสาธารณสุขรวบรวม สรุปภาพรวมพร้อมทั้งจัดทำความเห็นเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขให้ความเห็นชอบ และส่งไปยังสภาพัฒนาการเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและอนุมัติเป็นลำดับต่อไป ซึ่งกระบวนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการมีหลายขั้นตอนส่งผลต่อการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการมีความล่าช้าและมีผลการใช้จ่ายเงินกู้ล่าช้า ไม่เป็นไปตามระยะเวลาที่กำหนด และมีแนวทางแก้ไขปัญหาพร้อมทั้งข้อเสนอแนะแนวทางเพื่อพัฒนาและต่อยอดการทำงานในครั้งต่อไป ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคอุบัติใหม่ได้ทันทางที่ สามารถแก้ไขปัญหาสุขภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

คำสำคัญ : พระราชกำหนด ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี แผนงานหรือโครงการ คณะกรรมการ เงินกู้

* กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

Performance of the preparation of a plan or project proposal Under the Royal Decree authorizing the Ministry of Finance to borrow money to solve the epidemic problem of the Coronavirus Disease 2019, Ministry of Public Health

Pantipa Srichana*

Acting Capt. Saichol Susukh*

Abstract

From the situation of the epidemic of the Coronavirus 2019 since 2020, it began to spread from abroad into Thailand. affecting the health of the Thai population and Thailand. There are preparations to deal with the spread of the Coronavirus Disease 2019 in public health. And what is important is budget readiness. to prepare for the situation of the epidemic of viral diseases Corona 2019 The government has therefore issued a royal decree authorizing the Ministry of Finance to borrow money to solve the problem. and revitalize the economy and society affected by the outbreak of the Coronavirus Disease 2019 B.E. 2563 and revitalize the economy and society affected by the outbreak of the Coronavirus Disease 2019 B.E. 2563 and the royal decree authorizing the Ministry of Finance to borrow money to solve economic and social problems caused by the outbreak Of Coronavirus Disease 2019 Addition B.E. 2564 The process for making proposals for plans or projects must be in accordance with the Regulations of the Office of the Prime Minister on Implementation of Plans or Projects under the Royal Decree on Loan Authorization by the Ministry of Finance. to solve problems, heal, and restore the economy and society affected by the outbreak of the Coronavirus Disease 2019, 2020. and regulations of the Office of the Prime Minister on the implementation of plans or projects under the Royal Decree on the power of the Ministry of Finance to borrow money To solve economic and social problems caused by the outbreak of the Coronavirus Disease 2019 Addition B.E. 2564 which the Ministry of Public Health is the main responsible agency by allowing government agencies, both within and outside the Ministry of Public Health Make proposals for plans or projects and must be approved by the Responsible Minister before submitting them to the Ministry of Public Health. and the Ministry of Public Health collected Summarize the overview and prepare opinions to submit to the Minister of Public Health for approval. and sent to the National Economic Development Council as the secretary of the loan expenditure screening committee to be presented to the Cabinet and subsequently approved. There are many steps in the preparation of plan or project proposals,

resulting in delays in the preparation of plan or project proposals and resulting in delayed loan payments. not according to the specified period And there are solutions to problems as well as suggestions for development and further work in the future. Effectively, effectively, and promptly with the situation of the epidemic of the Coronavirus Disease 2019 or emerging diseases. able to solve health problems and maximize the benefit of the people

Keywords : decree, Regulations of the Prime Minister’s Office, work plan or project, Board, loan

* Strategy and Planning Division, Office of the Permanent Secretary Ministry of Public Health

■ บทนำ

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตั้งแต่ ปี 2563 เป็นต้นมา เริ่มมีการแพร่ระบาดจากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย ส่งผลกระทบต่อสุขภาพของประชากรไทย และประเทศไทยมีการเตรียมรับมือเพื่อรองรับการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทางด้านสาธารณสุข และสิ่งที่สำคัญคือความพร้อมด้านงบประมาณ รัฐบาลจึงได้ออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563⁽¹⁾ และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564⁽²⁾ โดยการจัดทำข้อเสนอโครงการต้องเป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563⁽³⁾ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย

การดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564⁽⁴⁾ โดยกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสี่ยงภัย สำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค ห้องปฏิบัติการทางการแพทย์ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล ค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล ค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเพื่อเตรียมรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในการเสนอโครงการเพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ โดยให้หน่วยงานของรัฐทั้งภายในและภายนอก

สังกัดกระทรวงสาธารณสุขต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการจัดทำรายละเอียดโครงการก่อนจัดส่งมายังกระทรวงสาธารณสุขเพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็น ก่อนเสนอสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้พิจารณาและนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบต่อไป

การจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญเพื่อเตรียมความพร้อมด้านงบประมาณ และเตรียมรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเตรียมรับมือโรคอุบัติใหม่อุบัติซ้ำ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งเป็นกระบวนการที่สำคัญในการขับเคลื่อนงานด้านสาธารณสุข และเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพประชาชน ดังนั้นกระบวนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019⁽⁵⁾ กระทรวงสาธารณสุขจึงมีความสำคัญและการเสนอคำขอโครงการฯ ต้องรวดเร็ว ถูกต้อง ทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค ลดอัตราการเจ็บป่วย การเสียชีวิตของประชาชนได้อย่างทันที่ และลดภาระค่าใช้จ่ายของหน่วยงานภาครัฐ

■ วัตถุประสงค์การศึกษา

1. เพื่อศึกษากระบวนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้

อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

2. เพื่อศึกษาปัญหาอุปสรรคในการเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

3. เพื่อเสนอแนะแนวทางในกระบวนการจัดทำคำขอโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

■ วิธีการศึกษา

การศึกษาค้นคว้าครั้งนี้เป็นการศึกษาจากเอกสาร และวิเคราะห์ข้อมูลจากการปฏิบัติงานจริงของผู้เขียนโดยเป็นการศึกษา

1. กระบวนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้ง 2 ฉบับ ประกอบด้วย ฉบับที่ 1 พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563⁽¹⁾ และฉบับที่ 2 พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564⁽²⁾ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ทั้ง 2 ระเบียบ ประกอบด้วย 1) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการ

ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563⁽³⁾ และ 2) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564⁽⁴⁾ สนับสนุนข้อมูลเอกสารวิชาการจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และแสดงกระบวนการและขั้นตอนการเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 จากกลุ่มแผนงบประมาณด้านสาธารณสุข กองยุทธศาสตร์ และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

2. ปัญหาอุปสรรคในการเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 โดยวิเคราะห์ข้อมูลจากการรวบรวมข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งหน่วยงานภายในสังกัดและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขของหน่วยงานภายในสังกัดและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย หน่วยงานในกำกับสังกัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภากาชาดไทย และ UHosNet โดยทุกหน่วยงานที่เสนอคำขอ

ต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนจัดส่งมายังกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรวบรวมวิเคราะห์ สรุปภาพรวมและจัดทำความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ก่อนจัดส่งไปยังสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเห็นชอบเป็นลำดับต่อไป

3. เสนอแนะแนวทางในกระบวนการจัดทำคำขอโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

■ ผลการศึกษา

การศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาจากเอกสาร และวิเคราะห์ข้อมูลจากการปฏิบัติงานจริงของผู้เขียน โดยขอเสนอผลการศึกษาดังนี้

1. กระบวนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

กระบวนการหรือขั้นตอนการเสนอแผนงานหรือโครงการฯ ต้องศึกษาข้อมูลนิยามศัพท์ กระบวนการ/ขั้นตอน และผลการศึกษา รายละเอียดดังนี้

นิยามศัพท์

1.1) การจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หมายความว่า การจัดรายละเอียดค่าของงบประมาณ โดยระบุแผนงาน โครงการ กิจกรรม วัตถุประสงค์ วงเงิน

งบประมาณ กลุ่มเป้าหมาย พื้นที่ดำเนินงาน ความพร้อมของการดำเนินงาน แผนการดำเนินงาน แผนการใช้งบประมาณ ระยะเวลา ตัวชี้วัด ผลสำเร็จที่มีความชัดเจน ผลที่คาดว่าจะได้รับ ให้มีความสอดคล้องตามข้อเสนอโครงการ ภายใต้แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (ตามท้ายบัญชี พ.ร.ก. เงินกู้) ดังนี้

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563⁽¹⁾ (กรอบวงเงิน 45,000 ล้านบาท) มีวัตถุประสงค์ 5 แผนงาน ประกอบด้วย

แผนงานที่ 1 แผนงานหรือโครงการ เพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยี่ยวยา ค่าชดเชย และค่าเสี่ยงภัยสำหรับบุคลากรทางการแพทย์ และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศ

แผนงานที่ 2 แผนงานหรือโครงการ เพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์

แผนงานที่ 3 แผนงานหรือโครงการ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการฟื้นฟูด้านสาธารณสุขของประเทศ

แผนงานที่ 4 แผนงานหรือโครงการ เพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัส

โคโรนา 2019

แผนงานที่ 5 แผนงานหรือโครงการ ด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564⁽²⁾ (กรอบวงเงิน 30,000 ล้านบาท) มีวัตถุประสงค์ 3 แผนงาน ประกอบด้วย

แผนงานที่ 1 แผนงานหรือโครงการ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ

แผนงานที่ 2 แผนงานหรือโครงการ เพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

แผนงานที่ 3 แผนงานหรือโครงการ เพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข

1.2) พระราชกำหนด หมายความว่า พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยี่ยวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

1.3) โครงการ หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

1.4) แผนงานหรือโครงการ หมายความว่า แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ตามที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนด

1.5) เงินกู้ หมายความว่า เงินที่กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี กู้ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยตามพระราชกำหนด

1.6) คณะกรรมการ หมายความว่า คณะกรรมการกั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด

1.7) หน่วยงานเจ้าของโครงการ หมายความว่า หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือมอบหมายให้ดำเนินโครงการ

1.8) การเสนอโครงการ เพื่อขอใช้จ่ายเงินกู้ภายใต้วงเงินในแผนงานหรือโครงการที่ 1 ให้หน่วยงานของรัฐโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดจัดทำรายละเอียดโครงการเสนอต่อกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรวบรวมและจัดทำความเห็น ก่อนเสนอคณะกรรมการพิจารณา

1.9) การติดตามประเมินผลการดำเนินโครงการ หมายความว่า การรายงานผลการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

1.10) คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินงาน และผลการใช้จ่ายเงินกู้ หมายความว่า คำสั่งแต่งตั้งคณะทำงานติดตามเร่งรัดการดำเนินงาน และผลการใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคมที่ได้รับจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

1.11) การควบคุม กำกับ ติดตามประเมินผลตามคณะทำงานติดตามเงินกู้ หมายความว่า ถึง

รวบรวม วิเคราะห์ และสรุปข้อเสนอหรือโครงการสรุปและเสนอความเห็นของแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ต่อผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข กำกับ ติดตาม ผลการดำเนินงานทั้งวงเงินและวงงาน ของหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกกระทรวงสาธารณสุขทุกสัปดาห์ และเสนอต่อผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุขประจำเดือน ประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในและภายนอกกระทรวงสาธารณสุข

กระบวนการและขั้นตอน

1) แจ้งเวียนแนวทางการจัดทำคำขอเสนอแผนงานหรือโครงการมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ไปยังหน่วยงานภายในสังกัดและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข

2) หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะเสนอคำขอ จัดทำคำขอข้อเสนอโครงการภายใต้พระราชกำหนดฯ เงินกู้ COVID-19 ตามแบบฟอร์มที่สภาพัฒน์ฯ กำหนด ประกอบด้วยแบบฟอร์ม⁽⁵⁾ ดังนี้

2.1) แบบฟอร์ม 1 ข้อเสนอโครงการหลัก

2.2) แบบฟอร์ม 2 ข้อเสนอโครงการย่อย

2.3) แบบฟอร์มบริหารความเสี่ยง

2.4) แบบฟอร์ม ปร.4, 5, 6 (กรณีโครงการที่มีงบลงทุน ได้แก่ ครุภัณฑ์/ที่ดินและสิ่งก่อสร้าง)

2.5) เอกสารแนบอื่นๆ เช่น ใบเสนอราคาคู่เทียบ 3 บริษัท ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังกำหนด

3) หน่วยงานของรัฐเสนอแผนงานหรือโครงการฯ ต่อหัวหน้าส่วนราชการระดับกรมหรือเทียบเท่า ลงนามในข้อเสนอโครงการฯ

และเสนอต่อรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนจัดส่งมายังกระทรวงสาธารณสุข

4) กระทรวงสาธารณสุข รวบรวมตรวจสอบ วิเคราะห์ สรุปภาพรวมและจัดทำความเห็น เสนอต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้ความเห็นชอบก่อนจัดส่งไปยังสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

5) ประชุมคณะอนุกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

6) ประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

7) ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบและอนุมัติ

8) เมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้ว สภาพัฒนฯ แจ้งเจ้าของแผนงานหรือโครงการเพื่อบันทึกในระบบ eMENSRC

9) สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง แจ้งจัดสรรงบประมาณไปยังหน่วยงาน

10) สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ รับทราบผลการอนุมัติแผนงานหรือโครงการเพื่อเป็นฐานข้อมูลในการกำกับติดตามผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายเงินกู้เป็นลำดับต่อไป

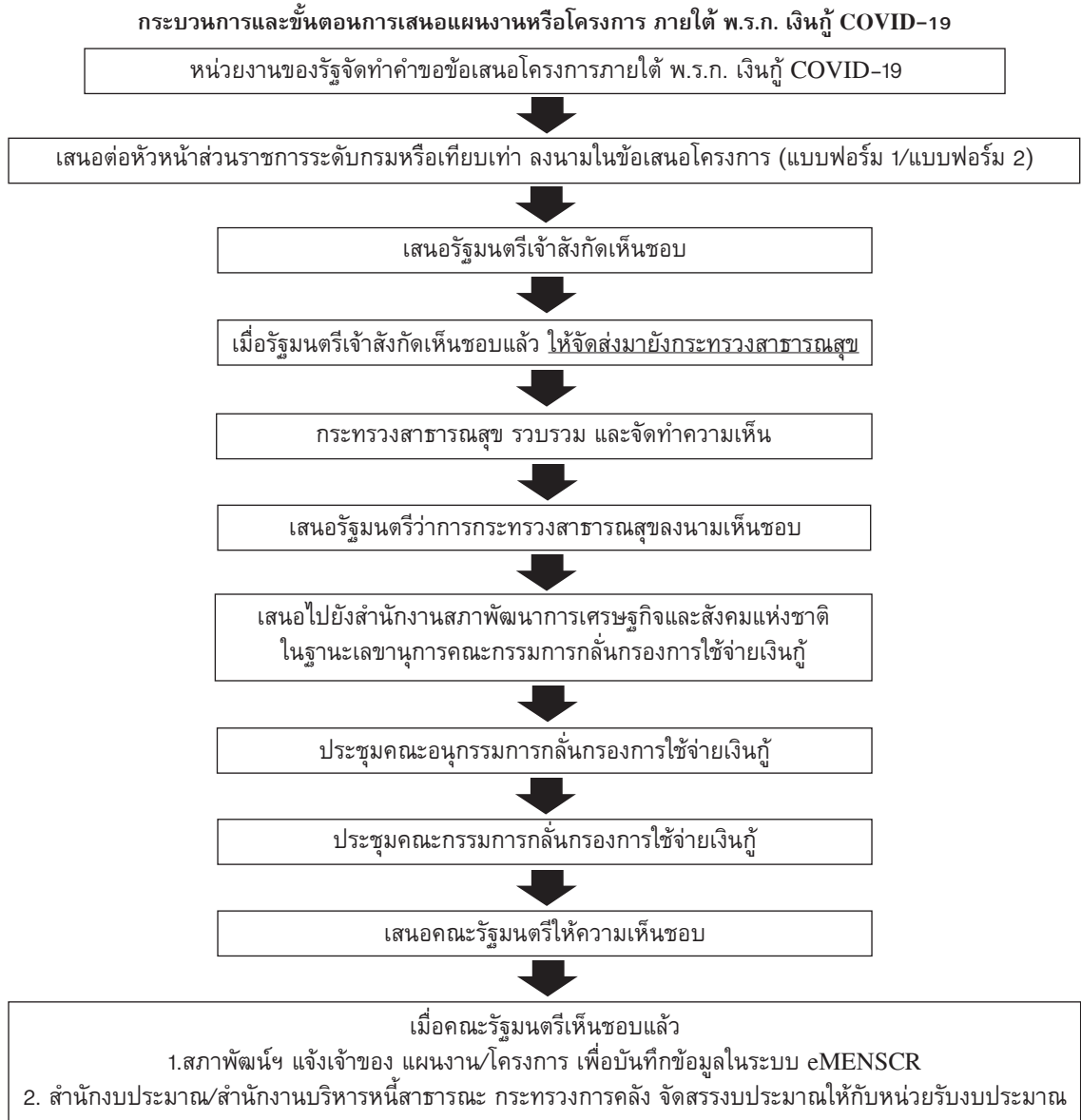
กระบวนการและขั้นตอนการเสนอคำขอแผนงานหรือโครงการ⁽⁵⁾ ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ

และสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 รายละเอียดดังแผนภาพที่ 1

จากกระบวนการและขั้นตอนการเสนอแผนงานหรือโครงการ ภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 สรุปผลการดำเนินงานการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงสาธารณสุข สรุปรายละเอียดเรียงตามหัวข้อ ดังนี้

1) ผลการดำเนินงานข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563⁽¹⁾ (กรอบวงเงิน 45,000 ล้านบาท) พบว่ามีหน่วยงานที่เสนอคำขอภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 ทั้งหน่วยงานภายในและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติ สภากาชาดไทย และ UHosNet เสนอคำขอรวมทั้งสิ้น จำนวน 234 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 51,818.59 ล้านบาท ซึ่งเกินกรอบวงเงิน เนื่องจากมีการแพร่ระบาดเป็นวงกว้าง จึงมีความจำเป็นต้องเสนอวงเงินเพิ่ม และเกินกรอบวงเงินที่กำหนด จำแนกเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจำนวน 41 โครงการ วงเงิน 43,778.88 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 84.48 และหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขจำนวน 193 โครงการ วงเงิน 8,040.07 ล้านบาท

แผนภาพที่ 1 แสดงกระบวนการและขั้นตอนการเสนอแผนงานหรือโครงการ ภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19⁽⁶⁾



ที่มา : กลุ่มแผนงบประมาณด้านสาธารณสุข กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

คิดเป็นร้อยละ 15.52 และได้รับการอนุมัติรวมทั้งสิ้น จำนวน 52 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 63,431.98 ล้านบาท ประกอบด้วย หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 23 โครงการ วงเงิน 62,781.41 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.97 และหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 29 โครงการ วงเงิน 650.57 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.03 ดังตารางที่ 1

2) ผลการดำเนินงานข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564⁽²⁾ (กรอบวงเงิน 30,000 ล้านบาท) พบว่า มีหน่วยงานที่เสนอคำขอภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 ทั้งหน่วยงานภายในและหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ประกอบด้วย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงกลาโหม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และสภาอากาศไทย รวมทั้งสิ้น จำนวน 203 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 49,266.57 ล้านบาท ประกอบด้วย หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 16 โครงการ วงเงิน 38,501.12 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 78.15 และหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 187 โครงการ วงเงิน 10,765.45 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 21.85 และได้รับการอนุมัติ รวมทั้งสิ้นจำนวน 45 โครงการ วงเงินรวมทั้งสิ้น 221,542.74 ล้านบาท ประกอบด้วย หน่วยงานในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 30 โครงการ วงเงิน 218,922.41 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 98.82 และหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 15 โครงการ

วงเงิน 2,613.33 ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ 1.18 ดังตารางที่ 2

2. ปัญหาอุปสรรคในการเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวง การคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

จากกระบวนการจัดทำคำขอข้อเสนอแผนงานหรือโครงการ ภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 ทั้ง 2 ฉบับ พบว่า มีปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินงาน ดังนี้

2.1) เนื่องจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ซึ่งเป็นโรคอุบัติใหม่ ส่งผลให้การเตรียมความพร้อมในการรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดยังไม่ทันทั่วถึง โดยเฉพาะขั้นตอนการเสนองบประมาณภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 ตามแบบฟอร์มที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนด ยังไม่มีความสอดคล้องสถานการณ์ มีการปรับแก้ไขแบบฟอร์มและเนื้อหาโครงการ ส่งผลให้นำส่งและเสนอคำขอจึงมีความล่าช้า

2.2) ทุกหน่วยงานที่เสนอคำขอภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 ต้องเสนอผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นก่อนจัดส่งมายังกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งการเสนอเพิ่มหรือเอกสารโครงการต่อผู้บริหารแต่ละกระทรวงหลายขั้นตอน และขึ้นอยู่กับบริบทของแต่ละพื้นที่ ไม่สามารถควบคุมได้

2.3) บางโครงการมีรายการครุภัณฑ์ราคาสูง ขนาดใหญ่ ส่วนมากนำเข้าจากต่างประเทศ ทำให้กระบวนการในการดำเนินงานต้องใช้เวลาานาน ทั้งการเตรียมพื้นที่ การติดตั้ง การเบิกจ่ายงบประมาณต้องเบิกหลังจากการส่งมอบและตรวจรับแล้วเสร็จ ทำให้การเบิกจ่าย

ตารางที่ 1 แสดงวงเงินคำขอและวงเงินอนุมัติ กรอบวงเงิน 45,000 ล้านบาท จำแนกเป็นรายแผนงาน (บัญชีท้าย พ.ร.ก. เงินกู้)⁽⁷⁾

แผนงาน	วงเงินคำขอ (หน่วย : ล้านบาท)	วงเงินอนุมัติ (หน่วย : ล้านบาท)
รวมทั้งสิ้น	51,818.95	63,431.98
แผนงานที่ 1 : แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสียหายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่ายในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศ	11,359.89	6,301.84
แผนงานที่ 2 : แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์	7,398.71	15,328.06
แผนงานที่ 3 : แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกัน ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อการฟื้นฟูด้านสาธารณสุขของประเทศ	10,921.20	30,360.86
แผนงานที่ 4 : แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	18,477.52	9,815.36
แผนงานที่ 5 : แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	3,661.63	1,625.86

ตารางที่ 2 แสดงวงเงินคำขอและวงเงินการอนุมัติ กรอบวงเงิน 30,000 ล้านบาท จำแนกเป็นรายแผนงาน (บัญชีท้าย พ.ร.ก. เงินกู้)⁽⁷⁾

แผนงาน	วงเงินคำขอ (หน่วย : ล้านบาท)	วงเงินอนุมัติ (หน่วย : ล้านบาท)
รวมทั้งสิ้น	49,266.57	221,542.74
แผนงานที่ 1 : แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ	44,753.45	207,353.21
แผนงานที่ 2 : แผนงานหรือโครงการเพื่อปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019	933.12	7.45
แผนงานที่ 3 : แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข	3,580.00	14,182.08

งบประมาณมีความล่าช้า

2.4) สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลกระทบต่อการดำเนินโครงการ เนื่องจากรัฐบาลต้องออกมาตรการเคร่งครัดเพื่อควบคุมการแพร่กระจายของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 งดกิจกรรมต่างๆ ที่ก่อให้เกิดความเสี่ยงทั้งการก่อสร้างหรือปรับปรุงอาคารสถานที่ ต้องมีการควบคุมอย่างเคร่งครัด ส่งผลต่อการดำเนินการ อาจทำให้เกิดความล่าช้าในบางขั้นตอน

2.5) กระบวนการและขั้นตอนการเสนอคำขอภายใต้ พ.ร.ก.เงินกู้ COVID-19 หลายขั้นตอน ซึ่งแต่ละขั้นตอนใช้ระยะเวลาในการพิจารณา ส่งผลให้บางรายการส่งมอบไม่ทันกับการระบาดของโรค และมีผลกระทบต่อความปลอดภัย ป้องกัน รักษาโรค ทำให้ในบางพื้นที่ต้องเร่งพิจารณาดำเนินการโดยใช้งบประมาณจากแหล่งอื่นไปแล้ว ส่งผลให้ต้องคืนงบประมาณเงินกู้ในบางรายการ

3. เสนอแนะแนวทางในกระบวนการจัดทำคำขอโครงการอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

จากปัญหา/อุปสรรค มีข้อเสนอแนะแนวทางในกระบวนการจัดทำโครงการ การเตรียมการและรับมือกับภาวะฉุกเฉินในอนาคต กระทรวงสาธารณสุขควรเตรียมตัวในด้านการบริหารจัดการด้านทรัพยากรบุคคล งบประมาณ และสิ่งของ ให้มีความเพียงพอ พร้อมใช้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีความคุ้มค่า โดยมีแนวทาง ดังนี้

1) ลดกระบวนการและขั้นตอนการเสนอคำขอข้อเสนอแผนงานหรือโครงการ ภายใต้ พ.ร.ก.

เงินกู้ COVID-19 ให้น้อยลง และใช้มาตรการประหยัดกระดาษ โดยใช้รูปแบบอิเล็กทรอนิกส์

2) บริหารจัดการด้านทรัพยากรบุคคล ให้เพียงพอในการเตรียมรับมือกับสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งส่วนกลางเพื่อจัดทำมาตรการต่างๆ และส่วนภูมิภาคสำหรับการบริการแบบเชิงรุกเพื่อประชาชน

3) บริหารจัดการด้านงบประมาณ ให้กระจายตัวลงพื้นที่อย่างเพียงพอเพื่อแก้ไขปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคอุบัติใหม่

4) บริหารจัดการด้านการจัดซื้อ/จัดหาวัคซีน ยารักษาโรค รวมทั้งวัสดุ อุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุขให้เพียงพอ พร้อมใช้

5) แจ่งเวียนแนวทาง มาตรการสำคัญของกระทรวงสาธารณสุข ระเบียบของกรมบัญชีกลาง และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564 อย่างเคร่งครัด

6) กำกับ ติดตาม การดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินกู้ เป็นรายสัปดาห์ และรายเดือน พร้อมทั้งสรุปผลการดำเนินงานและผลการใช้จ่ายเงินกู้เสนอผู้บริหารกระทรวงสาธารณสุข เพื่อให้การใช้จ่ายมีความคุ้มค่า เกิดประสิทธิภาพ

และประสิทธิผล

■ อภิปรายผล

จากการศึกษาเรื่อง ผลการดำเนินงานการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงสาธารณสุข พบว่า

1. กระบวนการและขั้นตอนการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงสาธารณสุข ต้องเป็นไปตามแนวทางขั้นตอนของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้กำหนด โดยกระบวนการและขั้นตอนต้องมีความถูกต้อง เป็นไปตามกฎระเบียบ ข้อบังคับทางกฎหมาย และหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และการดำเนินโครงการสามารถแก้ไขปัญหาของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ได้โดยตรง และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน ซึ่งกระบวนการเสนอแผนงานหรือโครงการมีหลายขั้นตอนส่งผลกระทบต่อข้อเสนอโครงการของหน่วยงานทั้งภายในและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขล่าช้าแล้วไปด้วย ประกอบกับกระบวนการและขั้นตอนการเสนอโครงการแต่ละหน่วยงานมีความแตกต่างกัน

2. ในส่วนของปัญหาและอุปสรรคการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั้งหน่วยงานภายในสังกัดและภายนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุขส่วนใหญ่เกิดจากขั้นตอนหรือลำดับการเสนอโครงการมีหลายขั้นตอนส่งผลให้เกิดความล่าช้าไม่เป็นไปตามเวลาที่กำหนด ซึ่งเป็นปัญหาที่ไม่สามารถควบคุมได้ ประกอบกับการเสนอโครงการต้องผ่านรัฐมนตรีเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบก่อนจัดส่งมายังกระทรวงสาธารณสุข เพื่อรวบรวมและสรุปเป็นลำดับต่อไป

3. ควรมีแนวทางเพื่อแก้ไขปัญหา โดยมีการปรับลดขั้นตอนการเสนอโครงการลงรวมทั้งช่องทางการเสนอโครงการควรเป็นแบบอิเล็กทรอนิกส์เพื่อความรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคอุบัติใหม่ได้ทันที่ ประกอบกับการได้เรียนรู้กระบวนการทำงานพร้อมทั้งกระบวนการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานนอกสังกัดกระทรวงสาธารณสุข และมีการบูรณาการกันระหว่างกระทรวงซึ่งใช้กระบวนการทำงานเป็นทีม (Team Work) และนำไปสู่ความสำเร็จ สิ่งสำคัญคือสามารถนำผลการดำเนินงานการจัดทำข้อเสนอแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 กระทรวงสาธารณสุข ในครั้งนี้ เพื่อเป็นแนวทางพร้อมทั้งพัฒนาและต่อยอดการทำงานในครั้งต่อไป ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคอุบัติใหม่ได้ทันที่ที่สามารถแก้ไขปัญหาสุขภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

■ ข้อเสนอแนะ:

ในอนาคตข้างหน้าถ้ามีการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 หรือโรคอุบัติใหม่กับประเทศไทย กระทรวงสาธารณสุขควรตระหนักและให้ความสำคัญ พร้อมรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค โดยต้องมีความพร้อมทางด้านบุคลากรทางการแพทย์ ความพร้อมด้านวัสดุ อุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข และสิ่งสำคัญคือ ความพร้อมด้านงบประมาณ มีเพียงพอหรือไม่ ดังนั้นควรให้ข้อเสนอแนะในการดำเนินงานที่สำคัญครั้งต่อไปอย่างมีประสิทธิภาพ ดังนี้

1. ลดขั้นตอนการเสนอคำขอแผนงานหรือโครงการ เพื่อความรวดเร็ว ทันต่อสถานการณ์ของการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และพร้อมรับมือต่อโรคอุบัติใหม่
2. นำเทคโนโลยีสารสนเทศมาช่วยในการปฏิบัติงานให้มีประสิทธิภาพเพิ่มขึ้น (ผ่าน

ระบบงบประมาณอิเล็กทรอนิกส์และระบบอื่นๆที่เกี่ยวข้อง) เพื่อพัฒนาทักษะบุคลากรผู้จัดทำคำของบประมาณ ให้มีศักยภาพมีความสามารถในการบริหารงานคุณภาพ ได้ตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผนงาน (Plan) นำไปปฏิบัติ (Do) ระหว่างการปฏิบัติก็ดำเนินการตรวจสอบ (Check) พบปัญหาทำการแก้ไขหรือปรับปรุง (Action) ตามวงจร PDCA เพื่อการปรับปรุงและพัฒนาอย่างต่อเนื่อง และเพื่อความรวดเร็วทันต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และโรคอุบัติใหม่

3. จัดทำคู่มือ/แนวทางปฏิบัติในการจัดทำคำขอข้อเสนอแผนงานหรือโครงการ ภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19 สำหรับเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีอย่างเคร่งครัด มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดประโยชน์สูงสุดกับประชาชน

เอกสารอ้างอิง

1. ราชกิจจานุเบกษา. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาและฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563 สำนักนายกรัฐมนตรี; เล่มที่ 137 ตอนที่ 30 ก; 19 เมษายน 2563
2. ราชกิจจานุเบกษา. พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564. สำนักนายกรัฐมนตรี; เล่มที่ 138 ตอนที่ 34 ก; 25 พฤษภาคม 2564
3. ราชกิจจานุเบกษา. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019. สำนักนายกรัฐมนตรี; เล่มที่ 137 ตอนพิเศษ 93 ง; 22 เมษายน 2563
4. ราชกิจจานุเบกษา. ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564. สำนักนายกรัฐมนตรี; เล่มที่ 138 ตอนพิเศษ 171 ง; 29 กรกฎาคม 2564

5. สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. เอกสารที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการตาม “พ.ร.ก. กู้เงินฯ 1 ล้านล้านบาท และ พ.ร.ก. กู้เงินฯ 5 แสนล้านบาท” [อินเทอร์เน็ต]. 2566 [เข้าถึงเมื่อ 24 เมษายน 2566]. เข้าถึงได้จาก: <http://thaime.nesdc.go.th/loanact/>
6. กลุ่มแผนงบประมาณด้านสาธารณสุข กองยุทธศาสตร์และแผนงาน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข. แผนภาพที่ 1 แสดงกระบวนการและขั้นตอนการเสนอแผนงานหรือโครงการ ภายใต้ พ.ร.ก. เงินกู้ COVID-19. นนทบุรี: กระทรวงสาธารณสุข; 2563
7. กรมบัญชีกลาง. ผลการใช้จ่ายเงินกู้ COVID-19 กระทรวงสาธารณสุข [อินเทอร์เน็ต]. 2566 [เข้าถึงเมื่อ วันที่ 24 เมษายน 2566]. เข้าถึงได้จาก: <https://www.gfmis.go.th/>

HEALTH